

C 宏观政策取向

——低碳产业发展规划正在酝酿

最近，国家发改委、工信部、交通部、住建部正在酝酿低碳产业发展规划。

一、总体思路。低碳产业的发展，要一手抓重点领域的节能，一手抓低碳产业的发展。共同促进绿色低碳发展目标。

二、节能目标。重点抓好工业、建筑、交通和公共机构、城镇化等重点领域的节能。全社会节能目标是，到2015年，全国万元国内生产总值能耗下降到0.869吨标准煤。“十二五”期间，实现节约能源6.7亿吨标准煤，国家投资节能减排工程达到2.3万亿元，节能技术装备市场占有率由目前的5%提高到30%。

三、低碳目标。发展低碳工业、低碳交通、低碳城镇、低碳产业试验园区、低碳社区、低碳商业的试点。开展万家企业节能低碳行动，五年间规模以上单位的工业增加值能耗要下降21%左右。2015年建筑节能标准执行率达到95%以上，绿色建筑标准的执行率达到20%；5年间运输周转量能耗下降5%。

四、节能措施。在钢铁、有色金属、石化、化工、建材、机械、轻工、纺织、电子信息等行业，加快淘汰高耗能项目。到2015年，转炉负能炼钢、烧结余热发电比例分别达到65%、40%。建筑节能形成1.16亿吨标准煤节能能力。服务业增加值占国内生产总值的比重达到4%，节能环保产业的总产值达到4.5万亿元，年均增长15%以上。

五、支持措施。扩大绿色产品消费的补贴政策，出台节能节水环保设备所得税优惠政策，完善资源综合利用所得税增值的优惠政策，研究抑制过度消费的税收政策，推广绿色信贷、环境污染责任保险、巨灾保险等政策，加大对节能低碳项目的信贷支持力度。

——国家实施“宽带中国”战略方案

最近，国务院部署“宽带中国”战略实施方案，推动我国宽带基础设施快速健康发展。

一、目的原则。要围绕加快转变经济发展方式和全面建成小康社会的总体要求，将宽带网络作为国家战略性公共基础设施，加速电信网、广播电视网和互联网融合发展，推动宽带基础设施快速健康发展。坚持政府引导与市场调节相结合、统筹规划与分步推进相结合、网络建设与应用服务相结合、网络升级与产业创新相结合、宽带普及与保障安全相结合的基本原则。

二、两个阶段性发展目标。1、到2015年，实现城市光纤到楼入户、农村宽带进乡入村，固定宽带家庭普及率达到50%，第三代移动通信及其长期演进技术(3G/LTE)用户普及率达到33%，行政村通宽带比例达到95%，学校、图书馆、医院等公益机构基本实现宽带接入。2、到2020年，宽带网络全面覆盖城乡，固定宽带家庭普及率达到70%，3G/LTE用户普及率达到85%，行政村通宽带比例超过98%，形成较为健全的网络与信息安全保障体系。

三、政策措施。将推进区域宽带网络协调发展、加快宽带网络优化升级、提高宽带网络应用水平、促进宽带网络产业链不断完善、增强宽带网络安全保障能力五个方面作为重点任

务，并将从加强组织领导、完善制度环境、规范建设秩序、加大财税扶持、优化频谱规划、加强人才培养和深化国际合作七个方面予以扶持。

——加快发展养老服务业

最近，国务院确定加快发展养老服务业的任务措施。主要内容：

一、主旨目标。中国老龄化发展迅速，加快发展养老服务业，既能满足老年人多层次需求、提高生活质量，又能释放有效需求、催生上千万就业岗位。要在政府“保基本、兜底线”的基础上，发挥市场活力，推动社会力量成为发展养老服务业的主角。到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多样化养老服务体系。

二、方式任务。1、加强养老服务能力建设。新建城区和新建居住(小)区要按标准同步建设养老服务设施，老城区和已建成居住(小)区也要完善相关设施。2、分层分类提供养老服务。公办养老机构重点为无收入、无劳动能力、无赡养人和抚养人、失能半失能等生活困难老年人提供无偿或低收费服务。通过减免行政事业性收费，支持社会力量举办专业化养老机构，鼓励境外资本投资养老服务业。3、创新养老服务模式。重点发展居家养老，支持提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等上门服务。4、加强农村养老服务。坚持乡镇五保供养机构的“托底”作用，发展区域性养老服务中心。5、推动医养融合发展，探索医疗机构与养老机构合作新模式，促进养老服务与医疗、家政服务、保险、教育、健身、旅游等领域互动发展。

三、政策措施。各级政府要探索以购买服务等方式促进养老服务业发展，财政性资金重点向农村养老服务倾斜。放宽行业准入，加强质量、安全、价格等方面行业监管。开展老年人住房反向抵押养老保险试点。加快培养老年护理、心理慰藉等专门人才。健全养老法律制度。

——网络文化内容审查松绑

最近，文化部出台《网络文化经营单位内容自审管理办法》，松绑网络文化，内容由经营单位自审。

一、原有管理。网络音乐和网络游戏内容审核一直是文化部的监管重点，特别是进口网络音乐和网游产品内容，都须报文化部审查备案。其中，百度等网络属于严格监管对象。

二、放开管理。文化部首先将网络音乐、移动游戏行业的审查备案工作交由企业自审，在总结经验的基础上再扩大自审范围，减少政府审查事项，降低审查层级，提高工作效率。各企业参与培训的人数由企业根据实际需要确定，培训工作交由行业协会等社会中介组织承办，体现管理工作以人为本的理念转变。办法自2013年12月1日起施行。

三、最后管理。虽然“放权”有利于释放企业活力，但交由企业自审后，如何确保内容监管将是一大考验。因此，文化部将实行最后管理，对于玩忽职守造成严重社会影响或者出现重大审核失误的企业，将注销其资格证书。

——城镇排水与污水处理条例将实施

最近，国务院审议通过了《城镇排水与污水处理条例（草案）》，不久将正式实施。主要内容：

一、主旨。解决排水与污水处理“重地上、轻地下”、运营管理水平不高等问题。尤其解决一下雨就“水漫金山”和一不小心就掉入“夺命窨井”的问题。

二、要求。1、城镇排水与污水处理规划要与城镇开发建设、道路、绿地、水系等专项规划相衔接。城镇新区要优先安排排水与污水处理设施建设，未建的不得投入使用，未达标的必须进行改造。2、规范雨水和污水排放，促进污水处理再生利用和污泥、雨水的资源化利用。3、加强对污水排放和处理设施运营情况的监管，强化窨井盖等设施的维护和管理。4、提高城镇内涝防治能力，地方政府要制定应急预案，加强易涝点治理。5、严厉查处违法违规排污等行为，对不依法核发许可证、监管不力的，要严格问责、严肃处理。

——国务院要求各级政府机关使用正版软件

最近，国务院办公厅发布政府机关使用正版软件管理工作的通知，要求各级政府机关的计算机办公设备及系统必须使用正版软件，禁止使用未经授权和未经软件产业主管部门登记备案的软件，并建立长效机制。主要内容：

一、订立职责。国务院各部门、地方各级政府及其部门对本部门和本地区政府机关使用正版软件工作负总责，其主要负责人是使用正版软件工作的第一责任人；负责信息化工作的部门及其负责人具体负责本地区、本单位使用正版软件的推进工作。

二、采购制度。各级政府机关采购软件要严格遵守国家软件产品管理制度。设立机构负责政府机关软件集中采购，并应采购预装正版操作系统软件的计算机产品、办公软件和杀毒软件。

三、检查考核。各级政府应将使用正版软件工作纳入年度考核，建立考核评议制度和责任追究制度，定期对使用正版软件工作进行考核、评议。对未按要求完成软件摸查、采购、安装验收、资产管理、年度报告、长效机制建设等工作的，由本级或上级政府有关部门依法依规对相关责任人进行诫勉谈话或给予处分。

——2013-2015年新能源汽车补贴政策发布

为加快新能源汽车产业发展，促进大气污染治理，经国务院批准，最近国家科技部、财政部等部门发出通知，2013年至2015年实行新能源汽车补贴政策。

一、补贴范围。纳入中央财政补贴范围的新能源汽车车型应是符合要求的纯电动汽车、插电式混合动力汽车和燃料电池汽车。重点加大政府机关、公共机构、公交等领域新能源汽车推广力度。补助对象是消费者，消费者按销售价格扣减补贴后支付。

二、补贴方式。中央财政将补贴资金拨付给新能源汽车生产企业，实行按季预拨，年度清算。生产企业在产品销售后，每季度末向企业注册所在地的财政、科技部门提交补贴资金预拨申请，经国家部门审核后向有关企业预拨补贴资金，年终清算。

三、补贴标准。依据新能源汽车与同类传统汽车的基础差价确定，并考虑规模效应、技术进步等逐年退坡因素。2013年全额补贴，2014年和2015年纯电动乘用车、插电式混合动力（含增程式）乘用车、纯电动专用车、燃料电池汽车补助标准在2013年基础上分别下降10%和20%；纯电动公交车、插电式混合动力（含增程式）公交车标准维持不变。