

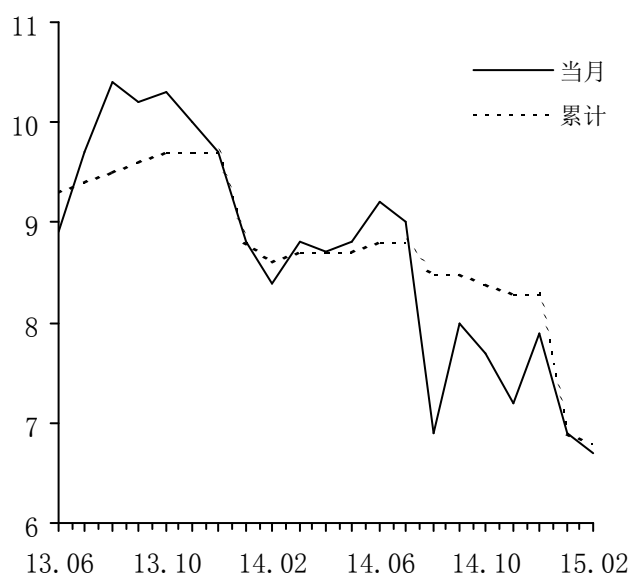
A 当前形势分析

固定资产投资增速创新低 经济下行压力仍然较大

今年前2个月,我国经济延续下行走势,工业产出、固定资产投资、社会消费品零售额的增长率和主要价格指数均创新低。经济下行压力主要来自于:一是人民币跟随美元对世界主要货币大幅升值;二是以原油为代表的国际市场大宗商品价格大幅下跌;三是货币供应量M1增速明显过低;四是经济下滑触发了循环收缩机制。

工业产出 增长速度 创新低

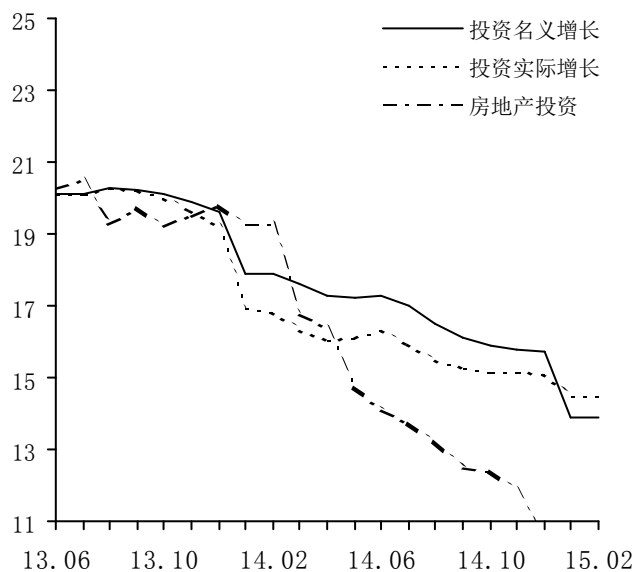
1-2月份,规模以上工业增加值同比增长6.8%,增速降到7%以下,比上年四季度降低0.6个百分点,创出了有工业增加值统计以来新低。分门类看,制造业回落幅度较大,1-2月增加值同比增长7.5%,增速比上年四季度回落1个百分点;采矿业增速较低,同比增长4.2%,但增速没有进一步回落,比上年四季度高0.5个百分点;电力、煤气及水的生产和供应业增速有所回升,同比增长4%,增速比上年四季度高0.9个百分点。面对不利的外部环境,要想扭转经济下滑走势,必须进一步加大总量调控政策的力度,总量问题是很难通过结构性措施解决的。



工业增加值增长率的变化趋势

固定资产 投资增速 继续下滑

1-2月份,不含农户的固定资产投资同比增长13.9%,增速呈持续下滑的走势,比上年四季度降低1.8个百分点,位于2002年以来的最低水平。从投资主体看,受市场内在力量决定的民间投资增速回落较快,1-2月份同比增长14.7%,增速比上年四季度回落3.4个百分点;而国有及国有控股投资增速则出现回升,1-2月份同比增长13.7%,增速比上年四季度加快3.1个百分点,表明政府投资开始发挥逆周期作用。从相关指标看,投资的未来走势相当严峻,一是投资资金不足,1-2月到位投资资金总额仅增长6.7%,低于投资额增速7.2个百分点,其



固定资产投资增长率的变动趋势

中来自于贷款的部分仅增长 0.2%，信贷资金对投资的支撑作用严重不足；二是施工项目计划总投资增速很低，1-2 月仅增长 4.5%；三是新开工项目明显不足，新开工项目计划总投资不仅没有增长，而是下降 1.8%。受制于经济下滑和价格下跌的不利影响，若没有政府投资的逆周期调节，投资增速还将延续下滑走势。

房地产市场依然低迷

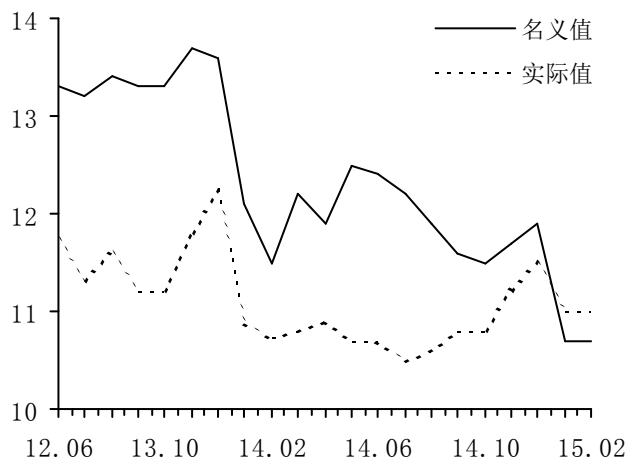
房地产市场在去年四季度曾出现稍有好转的迹象，但今年前2个月再次走低。1-2月份的商品房销售面积同比下降16.3%，降幅创出新高。除了房地产开发投资仍增长10.4%以外，其他反映房地产业状况的指标均很差。商品房施工面积同比增长7.6%，增速比上年同期降低9.6个百分点；房屋新开工面积同比下降17.7%，土地购置面积同比下降31.7%，两者的下降幅度均很大；房地产开发企业到位资金同比仅增长1.6%，增速很低；商品房待售面积则高速增长，同比增速为24.4%。房地产市场调整的根源在于之前的过度繁荣，货币政策收紧则加快了调整的进程，国际热钱的撤离将使调整延续和加剧。综合来看，房地产市场的调整尚未结束。

社会消费品零售额增速回落

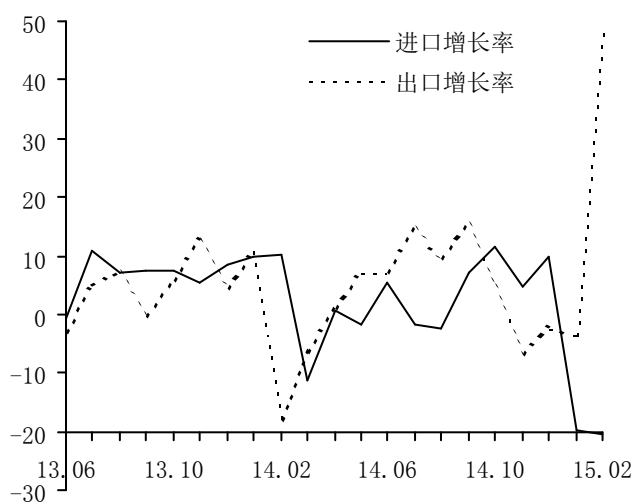
1-2月份，社会消费品零售额同比增长10.7%，增速延续缓慢回落走势，比上年四季度回落1个百分点，其中限额以上企业消费品零售额同比增长8.1%，增速比上年四季度回落1.1个百分点。消费需求增速下滑主要源于经济增速下滑的影响，其增速回升通常在经济明显回升之后。

进口总额超大幅度下降

1-2月份，进口总额(按美元计价，下同)同比下降20.2%，如此大降



社会消费品零售额增长率的变动情况



进出口增长率的变动趋势

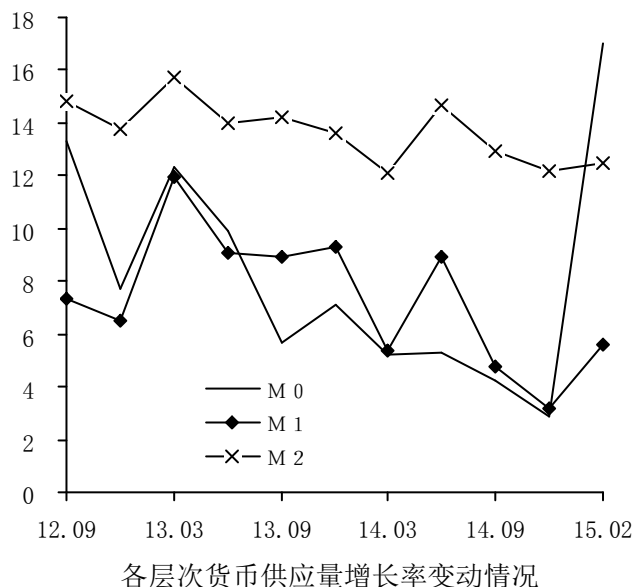
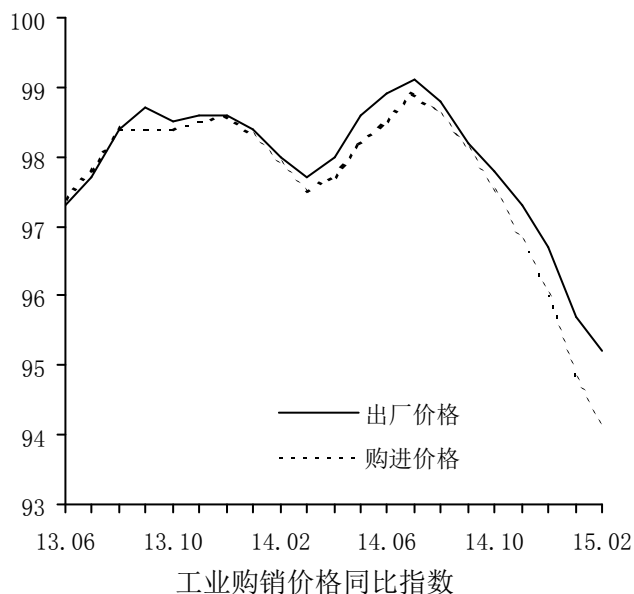
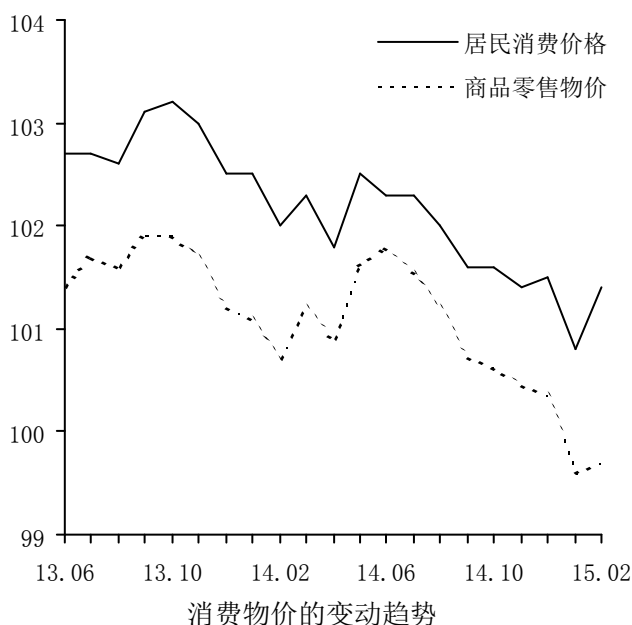
幅只有在全球金融危机时期的2009年出现过两个季度,当时国内经济呈断崖式下滑。由于人民币跟随美元大幅升值对进口有利,因此大幅下降原因只能在国内,也就国内需求出现了较大问题。

1-2月份,出口总额同比增长15%,速度比上年四季度加快6.5个百分点,但出口增速的加快并没有得到工业出口交货值的支持,因此回升可持续性有待观察。1-2月份的出口交货值同比增长4.2%,增速比上年四季度降低2.3个百分点。出口总额与出口交货值走势严重背离的现象只有在虚假出口大量发生时的2013年1-4月份出现过,但这一次没有出现与当时类似的情况,海关特殊监管区域的出口没有异常。分贸易方式看,出口增速加快主要源于一般贸易和其他,1-2月同比分别增长26.6%和168.4%,速度比上年四季度提高15.9和124.2个百分点,加工贸易出口则较差,由上年四季度同比增长6.4%转为下降2.5%。

进口大幅下降导致贸易顺差大量增加,1-2月份已达到1207亿美元,接近去年总额的1/3,但贸易顺差增加并没有阻止热钱外流。去年四季度,外汇储备和外汇占款均为持续下降,虽然2月份相关数据还没有公布,但估计这种趋势仍在延续。这种状况说明经济下滑和房地产市场低迷对热钱的影响更大。

价格指数
进一步走低

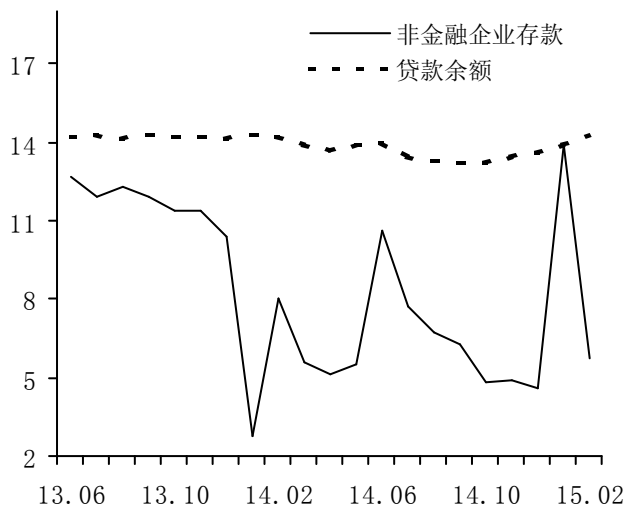
1-2月份,居民消费价格同比上涨1.1%(合并观察可消除春节因素影响),涨幅比上年12月份回落0.4个百分点,下滑趋势相当明显。按目前的走势外推,同比涨幅将会在6、7月份降至接近于零的水平。2月份,工业生产者出厂价格同比下降4.8%,购进价格同比下降5.9%,两者降幅均增大很快,分别比上年12月份增大1.5和1.9个百分点。价格指数回落主要是受国内经济下滑、国际市场大宗商品价格走低



和人民币跟随美元升值的影响。分类别看，价格下降主要发生在生产领域，而消费领域则降幅不大。2月份，生产资料出厂价格同比下降6.2%，降幅比上年12月份增大1.9个百分点，生活资料出厂价格仅下降0.1%，降幅没有比上年12月份增大。

主要金融
指标低位
运行

除现金流通量以外，其他金融指标受春节因素影响不大，可以直接使用。2月末，广义货币M2同比增长12.5%，增速自去年8月份以来没有进一步走低；狭义货币M1同比增长5.6%，增速回升到上年8月份的水平，比上年末提高2.4个百分点；非金融企业人民币存款余额同比增长5.7%，增速比上年末高1.1个百分点；金融机构人民币贷款余额同比增长14.3%，增速比上月末高0.7个百分点。由于人民币贷款以外的融资规模大幅下降，1-2月份同比下降49.8%，再加上外汇占款由原来大量增加转为大量下降，1月份减少1083亿元，因此贷款增速的小幅提高远远抵消不了内在收缩因素的影响。



金融机构存贷款增长率的变动情况

中国经济主要指标的变动情况(%)

		2012	2013	2014	2014				2015	
					二季度	三季度	四季度	12月	1月	2月
国内生产总值	累计同比	7.8	7.7	7.4	7.4	7.4	7.4			
工业增加值	当月同比	10.0	9.7	8.3	8.9	8.0	7.6	7.7		
	累计同比				8.8	8.5	8.3	8.4		6.8
固定资产投资	名义值	20.6	19.6	15.7	17.3	16.1	15.7	15.9		13.9
	累计比上年同期	19.3	19.2	15.1	16.3	15.3	15.2	15.2		14.5
房地产开发投资累计增长率		16.2	19.8	10.5	14.1	12.5	10.5	12.4		10.4
产成品库存增长率	名义值	7.2	6.8	12.6	12.6	15.1	12.6	12.6		
居民储蓄存款余额同比增长率	名义值	16.3	12.0	8.4	10.8	8.5	8.4	9.0		
	实际值	13.3	9.2	6.3	8.3	6.2	6.3	6.8		
新增居民储蓄存款	当期同比	38.6	-14.1	-28.9	/	/	-2.7	/		
出口总额	当月同比	7.9	7.9	6.1	4.9	12.9	8.5	11.6	-3.3	48.3
	累计同比				0.9	5.1	6.1	5.8	-3.3	15.0
进口总额	当月同比	4.3	7.3	-2.4	1.3	1.3	-1.6	4.6	-19.9	-20.5
	累计同比				1.5	1.3	0.4	1.6	-19.9	-20.2
社会消费品零售额 当期比上年同期	名义值	14.3	13.1	12.0	12.3	11.9	11.7	11.5		10.7
	实际值	11.9	11.5	10.9	10.7	10.6	11.2	10.8		11.0
城镇居民人均可支配收入累计同比增长率	名义值	12.6	9.7	8.9	9.6	9.3	8.9			
	实际值	9.6	7.0	6.8	7.1	6.9	6.8			
农村居民人均纯收入累计同比增长率	名义值	13.5	12.4	11.2	12.0	11.8	11.2			
	实际值	10.7	9.3	9.2	9.8	9.6	9.2			
居民消费价格	当期同比	2.7	2.6	2.0	2.2	2.0	1.5	1.6	0.8	1.4
	累计同比				2.3	2.2	2.0	2.1	0.8	1.1
	比2000年	35.2	36.7	39.4	39.2	39.1	39.4	40.3	40.1	41.9
商品零售价格	当期同比	2.1	1.4	1.0	1.4	1.2	0.5	0.6	-0.4	-0.3
	累计同比				1.2	1.2	1.0	1.1	-0.4	-0.3
生产资料价格	当期同比	-2.5	-2.6	-2.5	-2.0	-1.8	-3.6	-3.0	-5.6	-6.2
工业品出厂价格	当期同比	-1.7	-1.9	-1.9	-1.5	-1.3	-2.7	-2.2	-4.3	-4.8
货币流通量M0同比增长率		7.7	7.1	2.9	5.3	4.2	2.9	3.8	-17.6	17.0
货币流通量M1同比增长率		6.5	9.3	3.2	8.9	4.8	3.2	3.2	10.6	5.6
货币流通量M2同比增长率		13.8	13.6	12.2	14.7	12.9	12.2	12.6	10.8	12.5
金融机构贷款余额同比增长率		15.0	14.1	13.6	14.0	13.2	13.6	13.2	13.9	14.3

非金融企业存款余额同比增速	9.1	10.4	5.4	10.6	6.3	5.4	4.8	13.9	
贷款占金融机构资产的比重	61.5	61.2	61.7	61.7	61.9	61.7	61.8	61.9	
一年期银行存款基准利率	3.0	3.0	2.75	3.0	3.0	2.75	2.75	2.75	2.5
贸易差额(累计, 亿美元)	2311	2598	3825	1029	2316	3825	2771	600	1207
外汇储备(亿美元)	33116	38200	38430	39932	39688	38430	38529		

注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的项目。

B 宏观经济 专题研究

成品油消费税调整引起社会各界高度关注

成品油消费税2014年11月29日和12月13日两次上调（2015年1月13日，成品油消费税再次上调）。一个多月内，成品油消费税三次上调，引起社会各界高度关注。

国际石油价格下跌，本来国内成品油价格也应相应下调，但上调成品油消费税的结果是成品油价格未能下调。这的确可以增加汽车消费成本。如果汽车出行对环境影响“很大”的话，那么成品油消费税的调整代表了环境公共政策上的一种努力。可是，在第一次成品油消费税上调之际，取消汽车轮胎、小排量摩托车、车用含铅汽油和酒精消费税的方案也于12月1日起实施。如果要减少汽车消费，那么汽车轮胎消费成本的提高，也是有助于抑制汽车消费的。看来，“为促进环境治理和节能减排”而改革消费税的理由不够充分，至少在政策选择上有冲突之处。从第二次和第三次连续上调消费税来看，消费税调整更像是在保障税收收入。财政收入思维一直影响税制改革。这也难怪。任何国家都离不开财政收入。但是，从社会公众的反应来看，消费税上调并未受到普遍欢迎。

此次消费税调整也让我们深思。这是一个汽车已成为日常消费品的时代。国际油价暴跌之后，人民希望更多地享受到较低油价给生活带来的便利。无疑，公共政策目标应充分考虑人民的需求。成品油消费税上升，无异于给这样的愿望泼上一盆冷水。税制改革显然要突破财政收入思维，要更多地考虑其他公共政策目标。当一种公共政策目标与另一种发生冲突时，规范化的协调机制显然也需要。为了保证决策的科学性，公共政策评估更应先行。

十八届四中全会之后，法治国家建设进程在加快。现代税收制度的确立需要在法治精神下进行。现代税收所应具备的“确定性”需要法律保障。税制改革关乎全体，更需在严格的法律程序下进行。行政体系内部的税制调整，看似简单，决策高效率，但也因此带来税制不够稳定的弊端。这种问题，只能靠加快立法进程，将已有的各种税收“条例”甚至是“暂行条例”，上升到“法”，增加“法”的改变难度，才有望从根本上加以解决。

（国民经济研究所）

2015年我国国际收支状况展望

2015年,我国国际收支运行仍将面对诸多不确定和不稳定的因素,有可能继续呈现“经常项目收支基本平衡、跨境资本流动双向波动”的格局。

从较确定的方面看:一是我国经常项目尤其是货物贸易将持续顺差。根据国际货币基金组织1月份最新预测,2015年全球经济增长3.5%,较2014年加快0.2个百分点,有助于我国外需的改善;同时,美元走强和实际需求不足可能继续压低大宗商品价格,降低我国相关商品的进口成本;此外,我国出台了多项外贸支持措施,随着政策逐步到位,有望起到稳定外贸的作用。二是服务贸易逆差仍会较大,继续成为平衡我国经常项目收支的重要项目,这主要是由于境内居民境外旅游、留学等消费热情依然较高,消费观念也在逐步转变。三是人民币将继续维持对美元、欧元、日元等主要国际货币的正利差。四是我国经济增长速度仍将在世界主要经济体中处于较高水平,一系列结构调整和改革措施的出台与落实,有利于提振市场信心、稳定经济增长,吸引长期资本流入。

从不确定的方面看,一是当前我国经济发展进入新常态,由高速增长转向中高速增长,有可能引起境内外投资者对人民币资产的重新评估;二是在经济增速换挡过程中,产能过剩、地方政府债务、房地产市场调整、银行信贷资产质量等问题可能会被市场持续关注和反复炒作;三是本外币利差收窄可能加速企业资产负债币种结构的调整;四是美元趋势性走强将继续推动境内主体回补美元空头,加大债务去杠杆压力;五是外部环境的不确定因素增多,如发达经济体延续缓慢复苏,美国经济总体向好但也可能出现阶段性调整,欧元区和日本经济复苏前景尚不明朗;主要经济体货币政策分化有所加大,美联储结束量化宽松货币政策后,欧央行已正式宣布继续加码,主要国际货币之间的汇率波动可能加剧国际金融市场波动;新兴经济体面临经济增速下滑、大宗商品价格下跌、地缘政治冲突、外部市场环境动荡等诸多挑战;此外,瑞士央行放弃瑞郎与欧元汇率下限、希腊左翼联盟大选获胜等类似事件还可能对国际金融市场造成冲击。

(国民经济研究所)

C 宏观政策取向

——我国正在研究制订《地方政府破产法》

从财政部了解到，国家有关部门正在研究制订《地方政府破产法》，将允许地方政府宣布破产。

一、主旨。从法律上明确地方政府应承担的债务风险责任。在地方政府资不抵债时，允许地方政府宣告破产，并规定债务重组及债务清偿程序，确定上级及中央政府在其中的责任。改变地方债“太多而不能倒”和商业银行“太大而不能倒”、中央政府为维护宏观经济和金融稳定而“兜底”的旧观念和旧制度。政府破产，不是政府消失了，而是要对现存的资产进行清算，要追究相关人员的责任，处理好现有倾倒的债权债务关系，重新建立地方政府新秩序。

二、必然性。地方政府性债务质量具有典型周期性，一旦经济出现衰退，债务会出现非线性的恶化趋势。地方政府性债务对地区金融安全的影响集中在市、县两级政府。中央明确对于地方债不救助、不兜底，强调谁借谁还、风险自担，也需要配套研究地方政府破产制度，需要一套类似企业破产的制度安排。国务院近期加强地方政府性债务管理的意见，标志着中国地方政府性债务管理的制度框架基本形成。

三、预防性。由于一些地方经济总体薄弱，资产规模质量较差，风险隐患大；地方政府若违约，会给地方金融机构造成大量不良资产，且易引发群体性事件。因此需要地方债管理的法律方面的预防措施。这些措施包括：地方政府举债的整体资格、报批程序、资金用途、发行规模、上市流通等方面的详细规定，并界定上级部门、各级人大审议批准监督权限。还要完善偿债准备金制度，建立管理决策机构、地方债资金管理机构，用于统筹协调债务资金管理，跟踪审核债务资金使用情况。

——新型城镇化系列配套政策将陆续出台

为加快推进新型城镇化建设，国家各有关部门正在制订一系列配套政策：

一、各主要政策。《居住证管理办法》、《城镇住房保障条例》、《关于进一步做好农民工工作的若干意见》、《城市规模划分标准调整方案》等政策方案即将出台。城市基础设施、医疗卫生设施等建设方案和政策也在制订中。

二、发展改革部门正在编制跨省区的城市群规划。目前长三角、成渝、哈长等城市群规划前期研究基本完成。下一步将制订城市群发展目标、开发方向、城市群内各城市功能定位、重大基础设施网络建设和生态环境治理、协同发展体制机制等，争取在年底前完成并上报国务院。

三、完善新型城镇化综合试点实施方案。加快推进“三个一亿人”的城镇化方案的实施，研究出台支持农业转移人口落户、棚户区和城中村改造、中西部地区就近城镇化的配套政策，

加强对各地实施情况的跟踪和指导。

四、住建部加快制订“十三五”住房保障计划和年度建设规划。大力推进各类棚户区改造，2015年棚户区改造规模不低于上年，林区、垦区棚改力争基本完成；健全轮候制，合理安排公共租赁住房的建设规模，抓好配套和入住；修订住房公积金管理条例，支持缴存职工解决基本住房问题。指导京津冀、“一带一路”等重点规划编制；开展城市建筑乱象专项治理。

五、国家卫生计生委抓紧制订《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015-2020年)》，近期报国务院印发。纲要明确在新建城区、郊区、卫星城区等薄弱区域，要有计划、同步骤建设医疗卫生机构。

——城市周边将划定永久性基本农田

为防止城市扩张不断占用耕地，最近国土部、农业部联合发文，要求将城镇周边、交通沿线现有易被占用的优质耕地优先划为永久性基本农田。

一、重要改革。这项工作将从500万以上人口特大城市、省会城市、计划单列市开始。永久性基本农田一经划定，意味着城市建设必须“绕道”而行。永久性基本农田是2008年十七届三中全会提出的概念，即对基本农田实行永久性保护。今年初发布的国家新型城镇化规划明确控制城镇开发边界，再度强调划定永久性基本农田。国土部并明确，基本农田一经划定，实行严格管理、永久保护，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

二、城市与时限。北京、沈阳、上海、南京、苏州、杭州、厦门、郑州、武汉、广州、深圳、成都、贵阳、西安14个城市周边永久基本农田划定工作将先行展开，全国永久基本农田划定和成果完善工作将于2016年底前全面完成。按照城镇由大到小、空间由远及近、耕地质量等别和地力等级由高到低的顺序，稳步有序开展划定工作。县级以上政府主责，两部负责宏观指导、监督检查。

三、方向与方法。与划定城市边界工作相联系，在划定城市周边永久基本农田的基础上，修订城市土地利用规划和城市建设规划，确定城市发展边界。东部三大城市群发展要以盘活土地存量为主，逐步调减东部地区新增建设用地，倒逼城市转向串联式、组团式、卫星城式发展。划定方法为先易后难，由远及近。

——“十三五”能源规划启动

最近国家能源局启动“十三五”能源规划工作。

一、特点与重点。2015年编制，2016年实施。规划以推进能源节约，优化能源结构，增强能源科技创新能力为特点，推动能源消费革命、供给革命、技术革命和体制革命。编制内容将涉及增强油气供应、提高可再生能源比重、深化能源体制改革等9大重点领域。

二、问题与困难。“十三五”时期，我国能源形势依然复杂严峻。能源需求呈刚性增长，煤炭过度开采，资源环境难以承载；油气对外依存度不断提高，浪费严重；新能源开发利用

水平较低，能源储备应急体系不健全；重要关键设备和核心技术依赖进口，体制机制约束问题突出；利用境外资源不确定性增加，安全保障面临严峻挑战。

三、思路与方向。“十三五”期间我国将增强国内油气供应能力，重点突破页岩气等非常规油气资源和海洋油气勘探开发。到2020年，页岩气和煤层气产量分别达到300亿立方米。相比2012年页岩气规划，产量大幅下调，使页岩气开发更趋理性。在国际合作方面，将完善西北、东北、西南和海上四大油气战略进口通道。

四、改革与发展。油改方面：将建立科学合理的油气矿业权准入、退出和流转机制，鼓励各种社会资本进入油气勘探开发领域。电网、油气管网建设运营改革方面：将推动供需双方直接交易。能源价格市场化改革方面：逐步实现天然气井口价格及销售价格、上网电价和销售电价市场形成机制，输配电价和油气管输价格由政府定价。改革将按照“抓住中间、放开两头”的方针发展。

——2050年可再生能源发展路线图正在制订

据了解，国家能源局正在制订2050年可再生能源发展路线图，为制定中长期能源转型发展目标提供支撑。

一、成就和问题。我国已经成为全球可再生能源利用规模最大的国家。到2014年，国内水电装机容量达到了2.9亿千瓦，风电装机容量达到了8300万千瓦，太阳能发电装机容量达到2200万千瓦，可再生能源装机超过全部发电装机的30%，可再生能源发电量超过国内全部发电电量的20%。虽然中国的风电装机规模达到世界第一，但一些地区风电企业仍存在弃风限电、盈利状况不佳的困境。

二、政策和措施。国家将采取更为积极的政策和措施推动可再生能源发展，包括开展大型可再生能源基地和远距离输电线路建设，为大规模开发和配置可再生能源资源打下基础；加快推进新能源示范城市、绿色能源示范县、新能源微电网等示范项目建设，推动在终端用户环节替代化石能源消费。

三、消费和生产目标。一是要控制能源消费总量，抑制化石能源消费；二是制定新的单位GDP能耗降低目标，提高能源利用效率；三是加快能源转型，实现由化石能源向非化石能源的转变，提出到2020年化石能源在能源消费中的比例降到15%的目标。

——全国统一碳市将在2016年试运行

最近国家发改委正在制订《中国碳排放权交易管理办法》。

一、主旨。今年加快建设统一碳排放权交易市场，计划于2016年试运行，配额由国家统一分配，局部省市先入场，未入场省市仍须完成分配的总量目标。

二、制度。为使碳交易各环节有序运行，还需一系列实施细则来支撑。以排放配额总量控制为前提，形成一套完整的配额管理和交易制度体系。这一体系的要点包括：覆盖范围、配额总量、分配制度、排放报告及核查体系、注册登记系统、交易系统、信息披露机制、市

场监管和调节机制等。

三、方法。国家发改委计划用2-3年的时间完成全国统一碳市的设计工作，除管理办法和配套细则，还包括温室气体排放报告登记系统、温室气体核算方法、企业温室气体排放核算方法与报告指南等。

四、统计。碳市将进入国家统计局数据统计系统。日常统计系统中增加了温室气体统计内容，包括核算的基础数据等，企业能源平衡表中也增加了相关参数。

五、管理。明确国家和地方主管部门、排放企业、核查机构、交易机构等参与方的职责，分工协作，使碳排放权交易成为减排为目的的市场工具。

六、创新。与国际相对成熟的碳市场相比，国内试点还需改进。一是制度和规则的全面公开、提前公开。完善配套细则，如拍卖、配额回购、拍卖资金的使用等。二是碳信息的披露，以利于稳定参与主体的投资状态。

——我国正在制订《核安全法》

国家核安全局正在制订《核安全法》，有望2016年出台。

一、基本框架。主要包括安全目标、原则、部门分工、监管制度、公众参与方式、信息公开等内容。立法亮点主要集中在核责任险、公众宣传沟通等以前法律法规未涉及的新领域。

二、法律意义。这是我国核领域尚属空白的顶层大法，《核安全法》对核安全监管意义重大。国家对核安全立法进程非常重视，目前我国参考国际最新安全标准，形成了一套完善的法规标准体系。立法顶层进行统一后，利于我国核电发展战略实施，走入世界前列。

三、实践作用。我国已在核法律框架下开始核电重启计划，初步拟定了开工项目的名单，目前国家核安全局抓紧筹划辽宁大连红沿河工程、山东荣成石岛湾示范项目、福建福清核电站工程的前期工作，一经国务院核准，国家将尽快颁发建造的安全许可证。

四、安全监管。核电重启中，安全是重中之重。国家核安全局对核电站实施全过程、全方位监管。分别对选址、设计、建造、运行、退役等不同阶段进行评审；国家核安全局六个地区监督站对核电站的建造质量、设备制造质量、人员资质、运行安全和环境影响等进行评审监督。

——贫困县退出后将获正向激励

国家为治理“喜好”贫困县称号问题出台新政，贫困县退出后将获正向激励。

一、问题和治理方向。近年来，一些富起来的“贫困县”不肯摘帽，致使贫困县制度备受争议。国家扶贫办将下发文件，建立贫困县正向激励机制，让贫困县“减贫摘帽”后仍能获得激励政策支持。

二、认定贫困县主要有三个指标，即：该县人均GDP、人均财政收入、农民人均收入。但一些贫困县“农民生活还很苦，但是县城建得还挺好”，“也有一些贫困县没有把工作重点放在扶贫上，而是集中在城市建设上”。

三、三方面措施改进贫困县制度。一是改革贫困县的考核机制。过去各省对县的考核主要以GDP为导向，十八届三中全会要求，在生态脆弱地区的贫困县取消GDP考核，其他贫困县也要降低GDP在考核中的比重，引导贫困县把工作重点放在民生上面。

二是建立退出机制。扶贫办正在研究正向激励机制，脱贫后会得到更多好处。同时达到一定的发展程度，就必须退出贫困县行列。建立“减贫摘帽”的激励机制，退出后配套其它激励政策。

三是建立约束机制。从三个方面做出约束。首先是“必须作为”。财政投入要更大比例用于民生。其次，禁止事项。包括修建宽马路、大广场、形象工程等。第三，“提倡作为”。要求县级班子做出扶贫承诺，完成减贫任务。最终，通过上述考核机制、约束机制和退出机制，让贫困县这一政策更有利于贫困地区发展和脱贫。

——我国盐业改革实施方案出台

中国盐业体制改革方针已定，实施方案出台。

一、方案核心为：废止盐业专营。从2016年起，废止盐业专营有关规定，允许现有食盐生产定点经营企业退出市场，允许食盐流通企业跨区经营，放开所有盐产品价格，放开食盐批发、流通经营。

二、经营许可。按规定，盐业在2015年继续专营，2016年取消特许经营，2016年企业同时申请新许可证，2017年获得新许可证的企业开始新的经营活动。社会资本进入盐业，只能进入已取得经营许可的企业。

三、领导和管理。盐业改革事项由中央经济体制和生态文明体制改革专项小组负责，日常领导部门由国家发改委承担，食品药品监督部门开始承担执法职责。

——外资准入门槛将大幅降低

国家发改委正在修订《外商投资产业指导目录》，将大幅缩减限制外商投资产业条目，从原来的79条减少到35条。

一、历史沿革。我国于1995年首次发布《外商投资产业指导目录》，以法规形式对外公布鼓励、限制、禁止外商在华投资的产业领域。此后5次修订，这是第6次修订，也是取消限制项目最多的一次。

二、修订目的。根据全球化新形势，以积极主动扩大开放、转变外资管理方式、调整和优化经济结构为目的，大幅缩减限制类条目，放开外资股比限制，重点推进制造业和服务业对外开放，以开放促改革，加快培育竞争新优势。

三、鼓励政策方面。修订后的目录鼓励外商投资现代农业、高新技术、先进制造、节能环保、新能源、现代服务业等领域，鼓励外资在研发环节投资。所有外资股比规定原则上都要在目录中列明，允许类项目不对外资进行股比限制。

四、取消限制方面。修订后取消的外资限制项目主要包括钢铁、乙烯、炼油、造纸、煤化工设备、汽车电子、起重机械、输变电设备、名优白酒、支线铁路、地铁、国际海上运输、

电子商务、财务公司、保险经纪公司、连锁店、土地成片开发、进出口商品检验等。

五、放开外资股本限制方面。“合资、合作”条目数从43条减少到11条，“中方控股”条目数从44条减少到32条。目录中还有武器弹药制造、象牙雕刻、空中交通管制等36条禁止外商投资产业项目。

——电子商务与物流快递协同发展试点工作开始

最近，财政部、商务部、国家邮政局联合下发《关于开展电子商务与物流快递协同发展试点有关问题的通知》。

一、试点城市。决定在天津、石家庄、杭州、福州、贵阳5个城市开展电子商务与物流快递协同发展试点。

二、重点任务。统筹规划基础设施建设，推行运营车辆规范化，解决末端配送难题，加强从业人员基本技能培训，鼓励电商企业与物流快递企业合作。

三、工作目标。在试点城市建立适合电子商务快速发展的物流快递管理制度和服务体系；将电商物流快递基础设施建设纳入城市总体规划，完善骨干节点和末端投递服务站点建设；建立配送车辆标准体系，实现配送车辆规范运营；建立从业人员服务和考核标准，完成对从业人员的培训和考核，全面实现持证上岗。

四、支持政策。财政部将划拨专项资金，帮助5个试点城市推进电商快递协同发展工作。重点支持建设改造城市电商物流快递公益性基础设施和信息服务系统，对邮政等大型物流快递企业按规定更新改造末端配送车辆给予适当补助。