

A 当前形势分析

经济活动积极变化增多 国有投资增速明显加快

二季度，我国国内生产总值同比增长7%，增速与一季度持平。虽然经济增长速度仍处于低位，但经济中积极变化明显增多，货币供应量M1和非金融企业存款增速趋于回升，市场利率回落，国有投资增速加快，房地产销售状况迅速好转，出口开始恢复增长。下半年，我国经济将会逐渐向好，但稳增长压力依然很大。

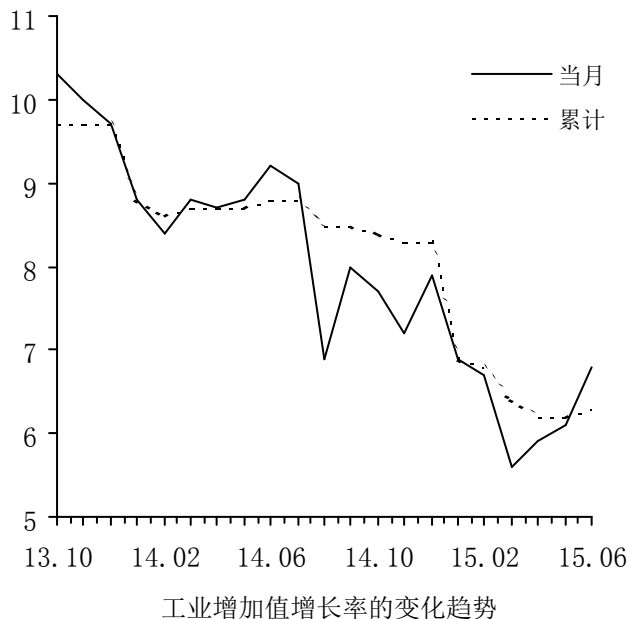
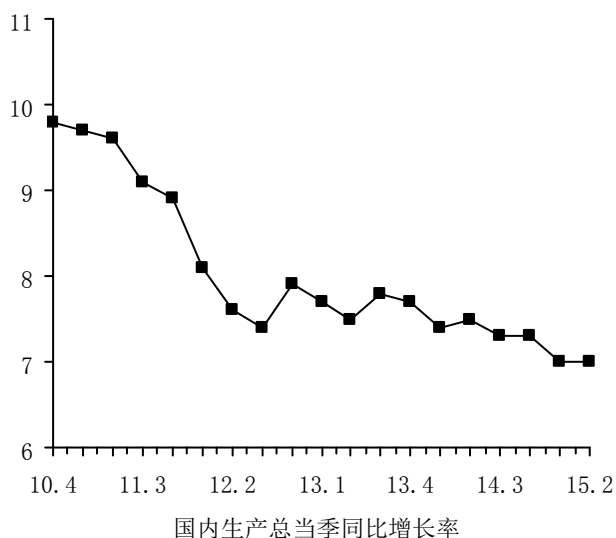
**工业产出
增速持续
回升**

二季度，规模以上工业增加值同比增长6.3%，增速略低于一季度的6.4%，但分月走势已呈缓回升趋势，增速最低的是3月份的5.6%，4月、5月和6月的增速均高于上月，6月份已回升至6.8%，比3月份上升1.2个百分点。虽然工业产出增速回升幅度不大，但对经济增长的不利因素在减弱，而有利因素在增加，因此增速回升是可持续的，下半年增速有望逐渐恢复到去年上半年的水平。分工业门类看，6月采矿业增加值同比增长2.7%，制造业增长7.7%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值同比增长2.1%，速度分别比3月份上升1.3、1和3.2个百分点。

作为经济增长重要引擎的汽车工业增速有望出现向上拐点。二季度，汽车工业增加值同比增长5.8%，增速降至新低，比一季度回落1.8个百分点，比上年同期回落7个百分点；汽车产量同比下降0.4%，轿车产量下降12.5%。虽然汽车工业下滑与经济走势一致，但大幅下滑还与去年以来的股市大涨有关，股市大涨会导致资金流向股市而影响汽车消费。下半年，股市若仍呈震荡走势，汽车消费或将逐渐恢复，并带动汽车工业回升。

**国有投资
增长速度
加快**

二季度，不含农户的固定资产投资同比增长10.4%，增速比一季度回落3.1个百分点。6月末，施工项目计划总投资同比增长3.7%，增速再创



新低,比上年同期回落10.8个百分点;二季度,新开工项目计划总投资同比下降0.2%。虽然投资的走势仍很差,但国有投资开始加力,6月份,国有及国有控制投资同比增长15.9%,增速比4、5月份大幅上升。只有持续加大国有投资力度,才能有效弥补内生性投资动力不足的影响,才能带动投资逐渐向好的方向转化。

消费需求 增速稳定 在低位

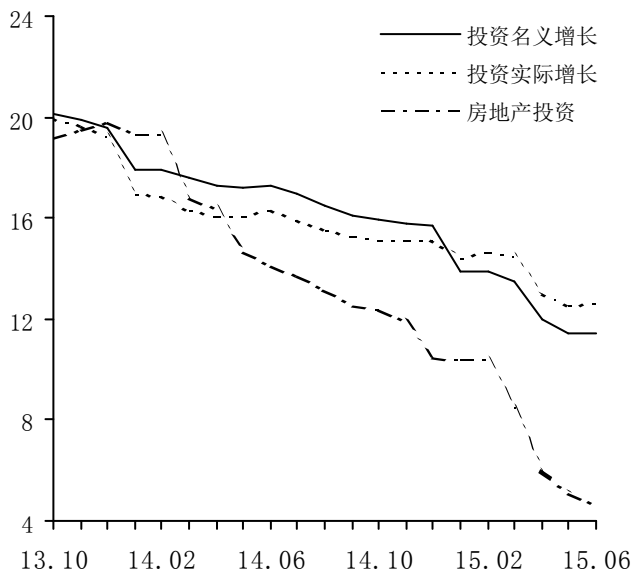
二季度,社会消费品零售额同比增长10.2%,增速比一季度回落0.4个百分点,扣除价格因素后实际增长10.3%,增速比一季度回落0.6个百分点。全国居民人均可支配收入同比增长8.5%,增速比一季度减缓0.9个百分点,人均消费支出同比增长9.8%,增速比一季度加快1.3个百分点。

商品房销 售状况迅 速好转

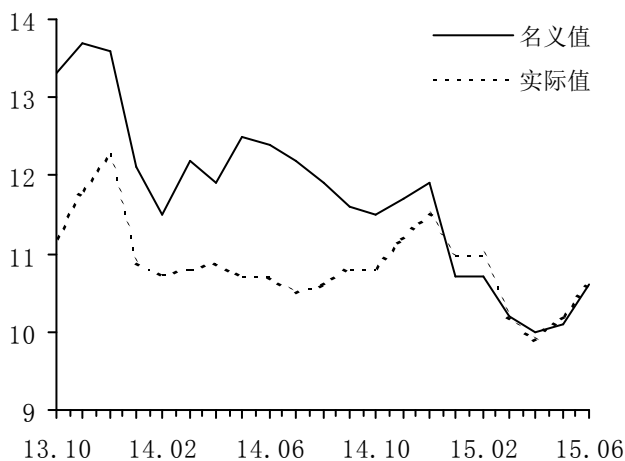
二季度,房地产市场迅速回升,商品房销售面积由一季度同比下降9.2%转为增长13.2%,销售额由一季度下降9.3%转为增长24.3%,其中6月份同比分别增长15.9%和31.9%。虽然房地产市场回暖与调控政策有关,但更重要的是受股市影响,在股市上涨接近2倍时,部分资金由股市转向房市。由于房地产市场回升时间还较短,因此尚未对房地产开发产生明显影响。6月份,房地产开发投资同比增长3.2%,增速仅略高于4、5月份;土地购置面积同比下降42.2%,降幅极大;新开工面积同比下降15.2%。由于经济低迷和货币政策过紧对房地产市场不利,因此房地产市场的回升能持续多久还有待观察。

出口由下 降转为增 长

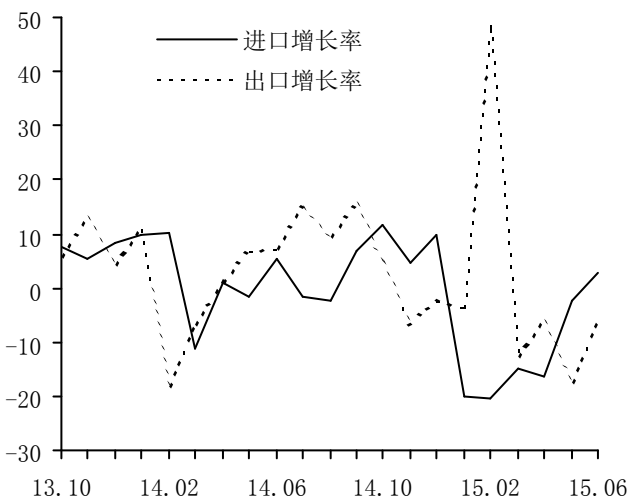
6月份,我国出口总额同比增长2.8%(按美元计价,下同),扭转了之前连续多个月的下降局面。分贸易方式看,一般贸易出口同比增长7.1%,增速上升较快,而加工贸易出口仍未摆脱下降局



固定资产投资增长率的变动趋势



社会消费品零售额增长率的变动情况



进出口增长率的变动趋势

面,同比下降6.1%。出口状况较差主要是受人民币跟随美元大幅升值的影响,如对欧盟出口仍为下降3.4%,对日本出口下降6%,而对美国出口则增长12%。下半年,这一因素的影响将会减弱,因此出口增速将进一步回升。

6月份,我国进口总额同比下降6.1%,虽然仍为下降,但降幅比4、5月缩小超过10个百分点,其中一般贸易进口下降7.8%,加工贸易进口下降11.2%。

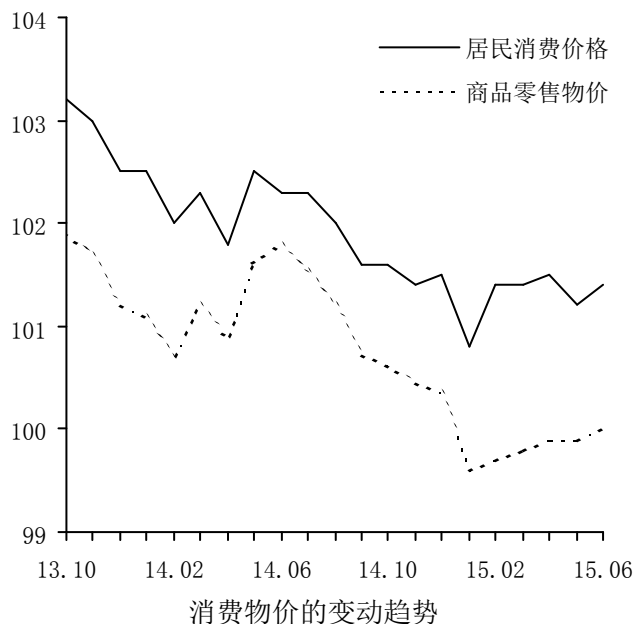
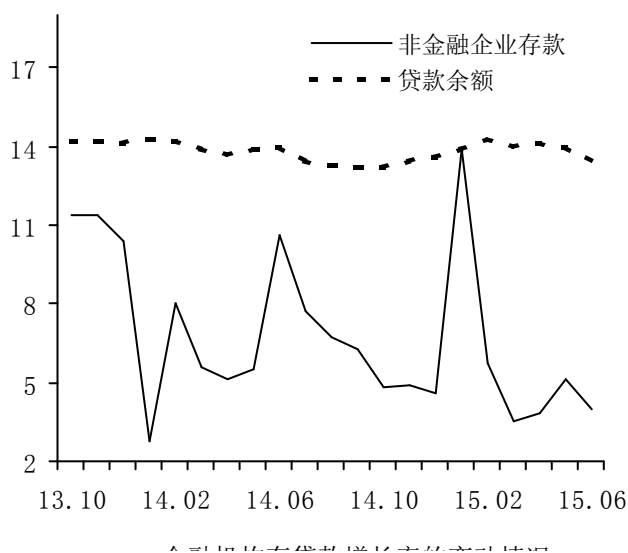
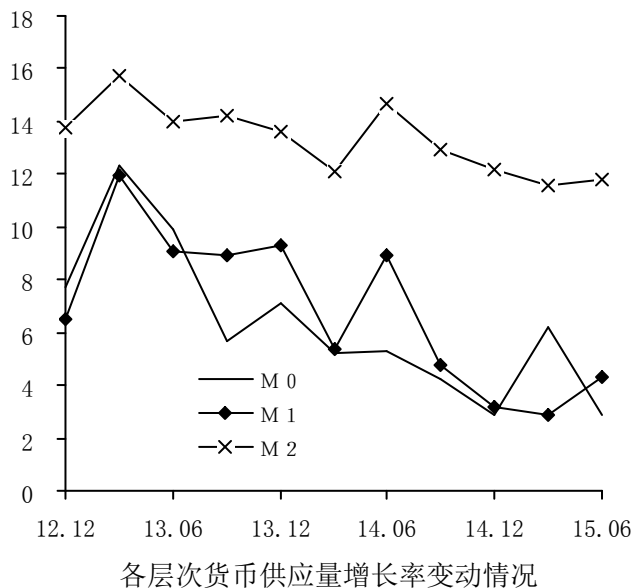
贸易顺差规模很大,上半年为2633亿美元,是上年同期的2.6倍,约为同期出口额的四分之一,其中6月为465亿美元,同比增长47.4%。

货币供应量M1增速趋向回升

6月末,央行公布的广义货币M2同比增长11.8%,增速比最低的4月末回升1.7个百分点(直接计算为10.2%,增速低于5月);狭义货币M1同比增长4.3%,非金融企业人民币存款余额同比增长4%,虽然两者增速分别比5月末回落0.4和1.1个百分点,但主要是由上年基数较高引起的,消除这一因素后的增速分别为6%和6.9%,均高于5月,因此两者增速回升趋势没有变。M1增速回升不是贷款带动的,6月末金融机构人民币贷款余额同比增长13.4%,增速创新低;也不能从人民币贷款以外的融资规模得到解释,6月份仅为5096亿元,同比下降42.6%,降幅高于5月。不论M1增速趋向回升的具体原因是什么,对经济的积极影响都是一样的。

消费价格上涨幅度见底回升

6月份,居民消费价格同比上涨1.4%,涨幅比5月份回升0.2个百分点,虽然涨幅回升才刚开始,但半年率折年率已连续4个月上升,因此这一变化是趋势性的。工业生产者出厂价格同比下降4.8%,购进价格同比下降5.6%,两种价格的降幅比前两个月略有增大,但近两个月的环比降幅并不高,因此同比降幅将会趋于缩小。



中国经济主要指标的变动情况 (%)

		2012	2013	2014		2015				
				全年	四季度	一季度	二季度	4月	5月	6月
国内生产总值	累计同比	7.8	7.7	7.4	7.4	7.0	7.0			
工业增加值	当月同比	10.0	9.7	8.3	7.6	6.4	6.3	5.9	6.1	6.8
	累计同比				8.3	6.4	6.3	6.2	6.2	6.3
固定资产投资	名义值	20.6	19.6	15.7	15.7	13.5	11.4	12.0	11.4	11.4
	累计比上年同期	实际值	19.3	19.2	15.1	15.2	14.5	12.6	13.0	12.5
房地产开发投资累计增长率		16.2	19.8	10.5	10.5	8.5	4.6	6.0	5.1	4.6
产成品库存增长率	名义值	7.2	6.8	12.6	12.6	7.7		7.0	7.1	
住户存款余额	名义值	16.7	13.6	8.9	8.9	9.1	6.3	9.6	8.3	6.3
	同比增长率	实际值	13.9	13.6	8.9	7.3	7.8	5.0	8.2	6.9
出口总额	当月同比	7.9	7.9	6.1	8.5	4.7	-14.0	-6.4	-2.5	2.8
	累计同比				6.1	4.7	1.0	1.6	0.7	1.0
进口总额	当月同比	4.3	7.3	-2.4	-1.6	-17.6	-24.9	-16.2	-17.6	-6.1
	累计同比				0.4	-17.6	-15.5	-17.3	-17.3	-15.5
社会消费品零售额	名义值	14.3	13.1	12.0	11.7	10.6	10.2	10.0	10.1	10.6
	当期比上年同期	实际值	11.9	11.5	10.9	11.2	10.8	10.2	9.9	10.2
城镇居民人均可支配收入	名义值	12.6	9.7	8.9	8.9	8.3	8.1			
	累计同比增长率	实际值	9.6	7.0	6.8	6.8	7.0	6.7		
农村居民人均纯收入	名义值	13.5	12.4	11.2	11.2	10.0	9.5			
	累计同比增长率	实际值	10.7	9.3	9.2	9.2	8.9	8.3		
居民消费价格	当期同比	2.7	2.6	2.0	1.5	1.2	1.4	1.5	1.2	1.4
	累计同比				2.0	1.2	1.3	1.3	1.3	1.3
	比2000年	35.2	36.7	39.4	39.4	41.2	40.9	40.9	40.8	40.4
商品零售价格	当期同比	2.1	1.4	1.0	0.5	-0.2	0.0	-0.1	-0.1	0.0
	累计同比				1.0	-0.2	-0.1	-0.2	-0.2	-0.1
生产资料价格	当期同比	-2.5	-2.6	-2.5	-3.6	-5.9	-6.0	-5.9	-5.9	-6.2
工业品出厂价格	当期同比	-1.7	-1.9	-1.9	-2.7	-4.6	-4.7	-4.6	-4.6	-4.8
货币流量M0同比增长率		7.7	7.1	2.9	2.9	6.2	2.9	3.7	1.8	2.9
货币流量M1同比增长率		6.5	9.3	3.2	3.2	2.9	4.3	3.7	4.7	4.3
货币流量M2同比增长率		13.8	13.6	12.2	12.2	11.6	11.8	10.1	10.8	11.8
金融机构贷款余额同比增长率		15.0	14.1	13.6	13.6	14.0	13.4	14.1	14.0	13.4
非金融企业存款余额同比增速		9.1	10.4	5.4	5.4	3.5	4.0	3.8	5.1	4.0

贷款占金融机构资产的比重	61.5	61.2	61.7	61.7	61.96		61.7	61.4	
一年期银行存款基准利率	3.0	3.0	2.75	2.75	2.5	2.0	2.5	2.25	2.0
贸易差额(累计, 亿美元)	2311	2598	3825	3825	1237	2632	1578	2173	2632
外汇储备(亿美元)	33116	38200	38430	38430	37300	36900			36900

注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的项目。

B 宏观经济 专题研究

投资面临的问题与对策

一、投资领域面临的主要问题

1、新开工项目不足给稳投资带来较大压力

今年上半年新开工项目计划总投资额同比仅增1.6%，新开工项目的不足对全年投资增长直接产生较大压力。新开工项目不足的主要原因：一是房地产市场内在动力不足。房地产市场持续低迷，导致房地产投资的快速滑落，进而使得通过房地产市场带动的制造业等其他产业投资难以迅速恢复增长；二是投资结构转换的必然表现。本次结构转换升级的一个主要方向和表现是产业投资向价值链上端攀升。在此过程中，由于资本有机构成的差异，以人力资本投入为基础、以创新驱动为主要动力的结构转换，在投资上将表现出轻资产形态的资本形成大于重资产形态的资本形成；三是制度改革效果的时滞效应。深化投融资体制改革使得从中央财政转移支付方式的改变，到地方政府投融资模式的转换，再到地方政府市政债的发行，以及资本市场体系的进一步丰富和多样，然而与之相应的各类投融资主体的能力，以及政府监管者的能力难以有相应的同步提高，尤其是PPP项目，即便不考虑其可能的投资规模，仅就现有已评审的投资项目的落实也需要一段时间。

2、地方政府投资意愿和融资能力不足，抑制了投资增长

当前地方政府面临的发展压力依然很大，但今年以来地方政府的投融资意愿相对较低，发展动力不足。从全局看，地方政府依然面临发展不均衡所存在的投融资需求与投融资能力不匹配的矛盾。但今年以来，由于在投融资体制改革深化过程中，各项配套政策的不完善，以及体制性因素的限制，使得地方政府按照以PPP为主的项目融资模式来实现投资意愿的进度变得缓慢；另外，按照国务院45号文精神要求，中央财政和地方财政在投融资合作方面，也因为专项转移支付方式的改革，而使得地方政府与中央政府在财政投融资合作方面面临适应新模式磨合的压力。如何通过设定合理的政策目标、制定恰当的激励政策措施，统筹协调各项制度改革的相互配合，调动基层政府投融资意愿，提高投融资能力是当前面临的一个主要问题。

3、股票市场大幅波动将会波及投资乃至经济增长预期

股市暴跌对实体经济、相关金融市场会产生明显影响并直接恶化投资和经济增长预期。首先，恐慌气氛带来的群体非理性使很多股票的股价跌至其内在价值以下，企业很难通过增发股票融资，通过股市融资扩大生产的计划被打乱。其次，股市火爆时许多上市企业会通过股权质押向商业性金融机构借款，股价大幅下降可能导致金融机构坏账增加。大量质押股票抛售会进一步推动股市下行，进而引发更多质押股票达到强制平仓价位。再次，上市公司不管是无法继续通过股市融资，还是被银行抛售股票、增加质押或抵押，都会严重影响上市公司流动性和正常生产经营，这必然对上市公司上下游企业带来影响。对个人投资者而言，暴跌带来的财富损失会抑制消费支出。因此，股票市场的大幅波动成为下半年需要高度关注的问题。

二、相关政策建议

1、坚持制度完善与制度重建并举的策略，进一步增强地方政府投融资能力建设

地方政府投资意愿和融资能力是稳投资政策实施中的基础性力量。通过制度完善和制度重建调动地方政府投资意愿和融资能力。通过制度完善继续发挥现有融资平台制度应有的融资功能和资本运营职能，多方面提高地方政府投融资能力。在扩大发行企业债规模的同时，继续鼓励融资平台公司与社会资本的合作，提高资本运作能力和资产配置能力；鼓励平台公司通过资产证券化、发行可转换债等方式扩展地方政府融资渠道；配合财政专项资金使用改革，加强各级政府各类产业投资基金的合作，直接服务“两创”融资需要，提高投资的产业调控精准度，推动产业结构升级。

2、扩大政策工程包储备，推出绿水青山工程包和市县排水防洪工程包

绿水青山工程包围绕特定水体、流域和地带为目标，以新的投融资机制和方式制定环境治理发展主题工程；以主体功能区为基准，围绕生态保护与发展并重的主题，制定帮助生态保护为主要职责的区域通过完善基础设施，建立适当的发展新机制，通过适当的组织形式，真正把“青山绿山”转变为“金山银山”。

市县排水防洪工程包以扩大县级市、中心乡镇的排水和防洪排涝领域的投资为目的，重点做好以下几个方面的工作：一是把好规划关。兼顾眼前和长远做好县城、乡镇未来30年左右的城镇排水规划，避免不切实际贪大求洋带来浪费，也要避免只顾眼前和任期、不顾长远建成后满足不了需要而废弃，同样造成浪费。二是省、自治区、直辖市政府发行10年期一般收益债，今后由县级、省级财政一般公共预算按一定比例偿付，资金不留缺口。

3、扩大财政赤字率，扩大国债发行规模增强中央项目引导能力

通过发行国债，直接把“四大工程包”、“青山绿水工程包”、“市县排水防洪工程包”作为中央政府投资项目，以国债为基础，扩大融资规模；同时，还可以围绕京津冀一体化的城市群功能融合、长江中下游经济带的产业创新升级、东北老工业基地的产业重振与再造等，对需要跨区域、跨行业、跨领域协调的政府投资给以融资支持。

(国民经济研究所)

上半年外贸增长原因分析及下半年展望

当前，我国外贸遇到一些困难，影响了进出口的稳定增长。初步分析，主要原因是：

第一，外部需求持续低迷，出口受到抑制。上半年世界经济的复苏总体上比预期低，目前仍然是缓慢复苏、分化明显，并且上半年地缘政治的冲突有所增加，加上大宗商品的价格下滑的幅度比较大，主要经济体走势分化，国际贸易增长动力不足，增加了世界经济复苏的不稳定性、不确定性。一些国际机构也都下调了世界经济和国际贸易的预期增速。7月9日，国际货币基金组织发布世界经济展望最新预测，预计2015年全球经济增长3.3%。在发达经济体中，预计2015年发达经济体增长2.1%，美国经济增势相对较好，预计增长2.1%，欧元区和日本经济较为疲弱，预计分别增长1.5%和0.8%。新兴市场虽然经济增速快于发达国家，但受结构性矛盾突出、资金外流等影响，经济增长下滑，预计2015年新兴经济体增长放缓至4.2%。近日，世界银行对2015年全球经济增长预期由增长3.0%下调到2.8%。世界经济增长缓慢，加剧了贸易保护主义抬头，由此导致国际贸易总体低迷。据世贸组织统计，2012年至2014年，全球贸易量增速连续3年低于世界经济增速，今年一季度全球贸易量仅增长0.7%。在这种情况下，我国外贸难以独善其身，出口压力不断加大。

第二，国内综合成本居高不下，出口竞争力削弱。目前我国出口产品特别是劳动密集型产品，对综合成本的变化仍然有较高的敏感性。部分劳动密集型企业认为，劳动力成本上涨是削弱企业竞争优势的主要原因，制约企业进一步扩大生产和出口。受产品价格下跌、销售

放缓、成本上升等因素影响，企业利润增长放缓。前5个月，规模以上工业企业实现主营业务收入同比仅增长1.3%，增速比上年同期回落6.8个百分点；每百元主营业务收入中的成本

为85.95元，比上年同期上升0.05元；实现利润总额同比下降0.8%，上年同期为增长9.8%。人民币汇率是加大企业出口成本的另一个重要因素。国际清算银行数据显示，今年以来，人民币对欧元、美元、日元均呈现升值走势。人民币实际有效汇率3月份达到历史最高点。虽二季度以来小幅度回落，但仍在高位。截至6月30日，人民币汇率中间价对美元、欧元、日元分别较年初升值0.2%、6.9%和2.2%。

第三，国内经济下行压力加大，进口需求不振。今年以来，国民经济运行总体处于合理区间，经济增长连续2个季度运行在7%，上半年国内生产总值近30万亿元，同比增长7%。但必须看到，受周期性因素和结构性矛盾的制约，经济下行压力仍然较大，我国结构调整的阵痛仍在持续，新旧动力转换尚未完成，产业、地区、行业分化明显，下行压力仍较大。在市场总体供大于求的条件下，产能过剩问题依然突出，工业生产者出厂价格连续40个月同比下降。上半年工业生产者出厂价格同比下降4.6%，降幅比上年同期扩大2.8个百分点。在总体偏紧的市场环境下，部分老工业基地和资源枯竭型城市抗风险能力低，经济出现了持续下滑。上半年东北地区规模以上工业增加值同比下降2.2%，降幅比一季度扩大0.6个百分点，规模以上企业就业人员下降9%。虽然长期看我国经济向好基本面没有改变，但当前我国工业产能过剩矛盾和产业供求、地区经济发展仍然不平衡，抑制了对进口的需求。

第四，大宗商品价格大幅下跌，拉低进口增速。从去年7月份以来，代表国际大宗商品价格的美国商品调查局CRB指数大幅下跌，其中原油价格跌幅约50%，铁矿砂价格跌幅超过40%。今年二季度以来，CRB指数略有回升，但仍较去年同期水平跌幅超过14%。据测算，上半年，进口总体价格跌幅为10.9%，拉低同期我国进口总体增速10.4个百分点。

第五，我国外贸基数较大，表现仍好于其他国家。一方面，当前我国出口增长是在非常高的基础上实现的。2009年，我国超过了德国成为全球第一大出口国。2014年我国外贸出口值比2009年增加了一倍。上半年我国出口增长近1个百分点，相当于在2009年的基础上增长了2个百分点。在国内外经济形势复杂的情形下，我国外贸实现正增长非常不易。另一方面，与其他主要经济体相比，今年以来我国出口表现相对较好，按美元计价，一季度我国出口增长4.6%，而同期欧盟、美国和日本出口则分别下降14.3%、4.9%和6%。5月份我国出口下降2.8%，而日本和美国则分别下降13.7%和7.2%。

从今年一、二季度的走势来看，二季度进口下降13.8%，降幅较一季度收窄3.5个百分点。二季度出口虽然由一季度增长4.9%转为下降2.5%，但近几个月出口呈现逐月好转迹象。3月、4月、5月出口分别下降14.6%、6.2%和3.1%，6月出口增长2.1%，不仅月度降幅收窄，而且已经恢复正增长。

展望下半年，如果全球没有重大的政治经济突发事件，我国外贸总体情况要好于上半年。出口情况有所回升，进口方面，国内经济有望企稳向好。虽然国际大宗商品价格还难有明显的回升，但考虑到去年下半年大宗商品价格已经显著下跌。今年下半年，进口价格跌幅会有明显收窄，进口转好。总体上说，我国外贸将呈现稳中向好态势。

(国民经济研究所)

C 宏观政策取向

——国家研究设立住房银行

从住建部了解到，住建部和国家有关部门正在研究国家住房银行。主要内容：

一、设立国家住房银行条件已经成熟。一是已有决策依据。党的十八届三中全会提出研究建立住宅政策性金融机构，建立公开规范的住房公积金制度。二是资金规模巨大。全国住房公积金目前已有4万亿元，维修基金5000亿元，加上每年发行1万亿元专项债券，到2020年规模可达20万亿元。可以满足首套和改善性自住住房低息贷款需求。三是已有人员机构。目前全国共有管理机构342个，业务网点2651个，从业人员近4万人。可以充分利用这些人员机构组建总行和分支机构。四是已有基础资本金。全国住房公积金贷款风险准备金已有800亿元，其中500亿元为超额拨备，可转为资本金。

二、设立住房银行意义重大。第一，提高家庭购房能力。第二，完善宏观调控机制。第三，促进新型城镇化建设。第四，改进住房公积金管理。第五，提高住房资金金融管理集约化、专业化水平和效率，降低金融管理运营成本。

——国家发改委编制全国城市群规划

最近从国家发改委了解到，全国城市群规划正在编制中。主要内容：

一、规划框架。对全国20余个城市群进行分类规划。在发展目标、开发方向、基建网建设以及城市功能定位上做出具体规划，并强调互联互通与协同发展。

二、城市群分类。城市群主要从规模与战略定位进行分类：京津冀、长三角、珠三角、长江中游和成渝城市群为国家级的的主力大城市群；以省会城市为中心的哈长城市群（哈尔滨—长春）、辽中南城市群、山东半岛城市群、中原城市群、北部湾城市群等省会城市群；以呼包鄂榆城市群、兰西城市群、滇中城市群等新培育的区域性城市群。

三、功能定位。第一个层面的国家级城市群将成为经济总量大、带动中国经济发展的引擎。第二个层面的城市群主要以省会城市为中心、与邻近的地级市用城际高铁联系起来。构成一小时或半小时经济圈。以运输、加工制造、商务市场、休闲旅游等功能为主，带动城市间的经济发展。第三个层次的城市群主要体现为就地城镇化模式，提供足够的二三产业就业机会和发达的交通网络，使之居住人口主要从事第二三产业，享受城市的公共服务。

四、基本思路。制定实施城市群规划，有序推进基础设施和基本公共服务同城化。城市群是新型城镇化的主体形态，城市群的模式将在现有大城市群基础上，布局涵盖中小城市及其下属地区城市群，提高城镇的综合承载能力，形成统筹错位发展，强化城市间专业化分工协作和特色发展。

——国务院部署建立投资项目纵横联动协同监管机制

最近，国务院办公厅印发《关于创新投资管理方式建立协同监管机制的若干意见》。主

主要内容：

一、主旨意义。部署建立投资项目纵横联动协同监管机制，是推进简政放权、放管结合改革的重要举措，对于加强投资监管、规范投资行为和市场秩序、促进投资、鼓励创业、带动就业具有重要意义。

二、管理方向。围绕既放权到位、接住管好，又服务到位、监管有效，实现市场秩序更加规范，市场活力充分释放的改革目标。以建立纵横联动协同监管机制的总体要求和基本原则，通过建设信息共享、覆盖全国的投资项目在线审批监管平台，实现“制度+技术”有效监管。

三、重点任务。共五个方面：

一是切实接住管好。在取消下放核准事项的同时，有关部门要主动协同放权，尽快下放规划、用地、环评等审批权限。按照方便办事、就近服务原则，充分考虑基层承接能力，合理确定下放层级。同时，提高基层承接和监管能力，确保接得住、管得好。

二是突出监管重点。各级项目审批、核准、备案机关和国土资源、城乡规划、环境保护、安全监管、建设、审计及行业管理等部门，要依据法律法规和发展规划、产业政策、技术政策和准入标准等，重点围绕开工建设和竣工投产环节开展全过程监管。

三是落实监管责任。各有关部门要严格履行法律法规赋予的监管职责。地方各级政府要按照“权力与责任同步下放”、“谁承接、谁监管”的要求，切实承担起监管责任。同时，要进一步加强监管能力建设。

四是创新监管方式。依托国家电子政务外网，加快建设投资项目在线审批监管平台，横向联通发展改革、国土资源、城乡规划、环境保护等部门，纵向贯通各级政府，逐步实现非涉密投资项目“平台受理、在线办理、限时办结、依法监管、全程监察”，做到全透明、可核查。同时，实施投资项目信息在线备案制度。

五是健全约束惩戒机制。加强在线监测、项目稽察等监督执法和信息公开，设立“异常信用记录”和“黑名单”，对守法者开设快速通道，对失信者采取联合惩戒，形成“一处失信，处处受制”的失信惩戒长效机制。

——“中国制造2025”重点发展10大领域

最近，国务院部署“中国制造2025”和“互联网+”战略，国家将重点发展新一代信息技术等十大领域。主要内容：

一、重大意义。制造业是国民经济的重要支柱和基础。加强制造业，才能依靠中国装备、中国品牌促进经济向中高端水平迈进。

二、十大领域。要顺应“互联网+”的发展趋势，以信息化与工业化深度融合为主线，重点发展新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械、农业机械装备10大领域。

三、途径步骤。强化工业基础能力，推进智能制造、绿色制造。推出中国制造重点领域升级方向绿皮书目录指引，动态调整、滚动推进。通过不懈努力奋斗，打造中国制造业升级版。按照三步走的战略，“中国制造2025”是“三步走”第一步：第一个十年的行动纲领。

中国要力争通过这十年的努力，进入全球制造业的前列，为后两步奠定基础。

四、政策举措。要加大国企国资改革力度，加快国有资本投资公司、运营公司试点，促进强强联合。进一步完善公司法人治理结构，健全激励约束机制，推进核心技术研发和整合，创新商业模式，增强国有企业活力。推动中国装备走出去，打造面向全球的竞争新优势。

五、目录指导。发布《中国制造2025》产业目录指导。其深刻内涵重在创新驱动、转型升级、迈向中高端：一是科技创新、掌握核心技术和关键技术，产学研用相结合，加快科技成果产业化；二是工业化信息化深度融合，重点是智能制造；三是强化制造基础；四是品牌质量；五是绿色低碳制造。

——国家加强地方债企业债管理

最近国家发改委、财政部发出通知，加强地方债、企业债管理，防止风险发生。主要内容：

一、问题。今年偿债高峰期集中到来。一是地方城投债、二是企业债集中兑付的高峰期到来。现在经济下行压力巨大、房地产市场低迷，地方政府偿付压力很大。2012年开始城投债高歌猛进，普遍采用2+5的七年模式，第三年开始均匀还本，2015年正是2012年城投债第一次还本的时间。2015年到期的政府负有偿还责任的债务1.86万亿，债务余额0.92万亿，共计2.78万亿。

二、规定。此次通知未限定在政府负有偿债责任的债券上，而是针对所有发债企业，且态度为“绝不允许”2015年企业债违约。此前发改委发布1万亿存量债务置换，对政府负有偿债责任的债务覆盖率仅为53%。其余债务采取市场化方式偿付，难度大。为此地方政府需要更多城投债保障政策推出。

三、措施。一是财政部要求专项债券收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。应按照单项政府性基金收支平衡，不同政府性基金间不得调剂。执行中专项债券对应的单项政府性基金不足以偿还本金的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补。

二是要求地方财政部门应建立和完善相关制度，加强对各有关部门使用专项债券资金的管理和监督。对存在发行专项债券弄虚作假、违规组织债券发行、改变债券资金用途、未按要求将债券收支纳入预算管理、未按期偿还到期债券本息等情形的地方，视情节轻重减少专项债券规模或暂停专项债券发行资格。违反《预算法》等法律法规的，依法追究有关人员责任，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

三是专项债券按市场化原则在银行间债券市场、证券交易所市场等发行。鼓励符合条件的机构投资者和个人购买专项债券。今年全国赤字规模1.62万亿元人民币，其中地方财政赤字5,000亿。国务院同意发行地方政府一般债券弥补。并建立一般债务和专项债务相结合的规范的地方政府债务举债机制。

——国家明确企业改制重组有关土地增值税政策

最近，财政部、国家税务总局下发关于企业改制重组有关土地增值税政策的通知。主要内容：

一、政策规定。对改建前的企业将国有土地、房屋权属转移、变更到改建后的企业，企业改制重组四种情况将暂不征土地增值税。

(一)改制。非公司制企业整体改建为有限责任公司或者股份有限公司，有限责任公司(股份有限公司)整体改建为股份有限公司(有限责任公司)。对改建前的企业将国有土地、房屋权属转移、变更到改建后的企业，暂不征土地增值税。其中，整体改建是指不改变原企业的投资主体，并承继原企业权利、义务的行为。

(二)重组。两个或两个以上企业合并为一个企业，且原企业投资主体存续的，对原企业将国有土地、房屋权属转移、变更到合并后的企业，暂不征土地增值税。

(三)分立。企业分设为两个或两个以上与原企业投资主体相同的企业，对原企业将国有土地、房屋权属转移、变更到分立后的企业，暂不征土地增值税。

(四)投资。单位、个人在改制重组时以国有土地、房屋进行投资，对其将国有土地、房屋权属转移、变更到被投资的企业，暂不征土地增值税。

二、适用范围。上述改制重组有关土地增值税政策不适用于房地产开发企业。

三、计税方法。申报缴纳土地增值税时，应以该宗国有土地地价款和缴纳的费用，作为企业“取得土地使用权所支付的金额”扣除。企业在重组改制过程中，国家以国有土地使用权作价出资入股的，再转让该宗国有土地使用权并申报缴纳土地增值税时，应以该宗土地作价入股时省级以上(含省级)国土资源部门批准的评估价格，作为该企业“取得土地使用权所支付的金额”扣除。办理纳税申报时，企业应提供该宗土地作价入股时省级以上(含省级)国土资源部门的批准文件和批准的评估价格。不能提供的，不得扣除。

四、提交手续。企业按本通知有关规定享受相关土地增值税优惠政策的，应及时向主管税务机关提交相关房产、国有土地权证、价值证明等书面材料。

——中办国办推行地方各级政府权力清单制度

最近，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》。主要内容：

一、指导思想。通过建立权力清单和相应责任清单制度，进一步明确地方各级政府工作部门职责权限，大力推动简政放权，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系和科学有效的权力监督、制约、协调机制，全面推进依法行政。

二、任务要求。地方各级政府工作部门要对行使的直接面对公民、法人和其他组织的行政职权，分门别类进行全面彻底梳理，逐项列明设定依据，汇总形成部门行政职权目录。在全面梳理基础上，要按照职权法定原则，对现有行政职权进行清理、调整。对没有法定依据的行政职权，应及时取消，确有必要保留的，按程序办理；可下放给下级政府和部门的职权事项，应及时下放并做好承接工作；对虽有法定依据但不符合全面深化改革要求和经济社会发展需要的，法定依据相互冲突矛盾的，调整对象消失、多年不发生管理行为的行政职权，应及时提出取消或调整的建议。

三、管理落实。各地方省级政府要按照任务要求迅速分解落实到地方各部门，并制定实施细则予以督办检查，今年年底前中央国务院组成检查组检查落实情况。行政职权取消下放后，地方政府要加强辖区内各级政府的事中事后监管。