

A 当前形势分析

经济总体状况在低位运行 货币供应量 M1 增速持续上升

2015年三季度，我国经济总体状况保持在低位运行，经济增长速度小幅下滑，固定资产投资增速走低，工业购销价格降幅增大。同时经济中也出现积极变化，非金融企业活期存款和货币供应量M1增速持续快速回升，已从严重过低的状态中走出来，对经济走势的影响将从负面转为正面。然而，带动M1增速回升的途径却令人担忧，银行资产大量地运用于高风险的股权和其他投资，银行体系的稳健性在下降，引发的长期风险不容忽视。

工业产出 增速进一步走低

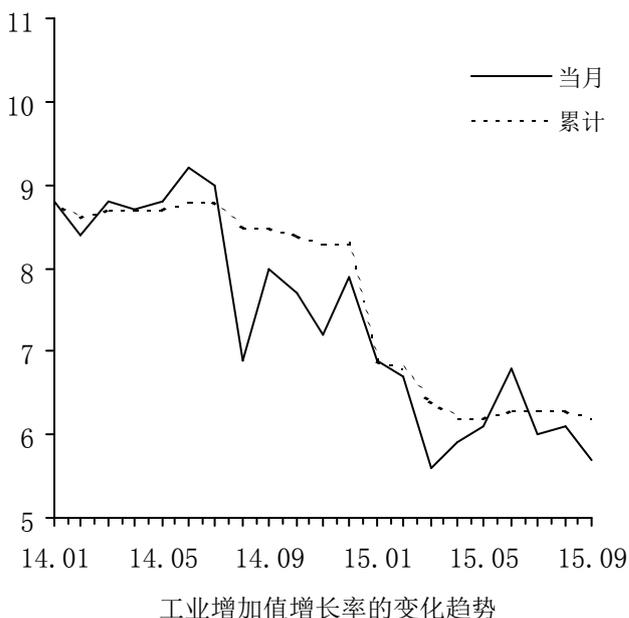
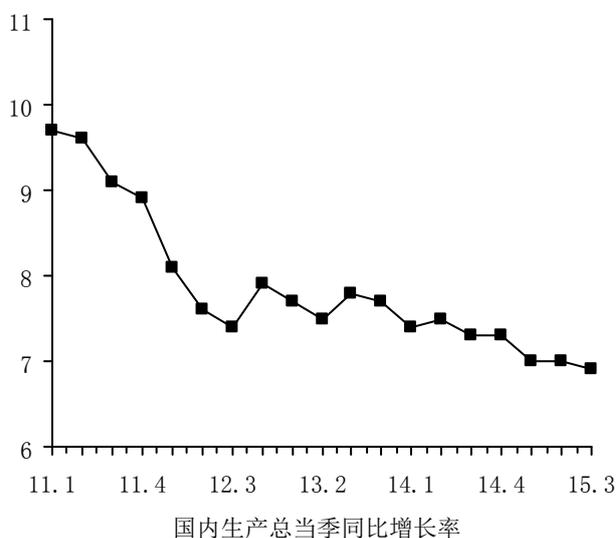
三季度，规模以上工业增加值同比增长 5.9%，增速比二季度回落 0.4 个百分点，其中 9 月份同比增长 5.7%。分行业看，采矿业增加值增长 3.6%，增速比二季度加快 0.5 个百分点；制造业增加值增长 6.7%，增速比二季度回落 0.2 个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值增长 0.8%，增速比二季度回落 1.3 个百分点。

投资增速 连续创新低

三季度，不含农户的固定资产投资同比增长 8.7%，季度增速首次降到 10% 以下，月度增速则连续创新低，9 月同比增速已降至 6.8%。与投资密切相关的建筑业总产值出现下降，三季度同比下降 0.7%，速度比二季度低 1.5 个百分点，比上年同期低 11.6 个百分点。从投资主体看，国有及国有控股投资增长 10.1%，增速比二季度低 1.2 个百分点；民间投资增长 8.9%，增速比二季度低 1.5 个百分点。尽快扭转投资增速下滑势头已成当务之急，应从政府投资、资金支持和制度创新等方面全方位地采取措施。

房地产市场 明显降温

房地产市场在经历了短暂的快速回暖后开始明显降温，9 月份，商品房销售面积和销售额同比分别增长 9.1% 和 15.3%，增速回落很快，分别比最高的 7 月份回落 10.2 和 18.6 个百分点。由于房地产市场回暖是暂时的，因



此没有对房地产开发产生实质性的影响,房地产开发投资增速持续下滑,在8月份转为下降后,9月份的降幅进一步增大,同比下降2.8%,房地产业购置土地面积的降幅没有缩小,三季度同比大幅下降33.8%。若经济运行状况不能好转,房地产将会面临更严峻的问题,并且不能排除引发危机的可能。

贸易顺差
规模明显
过大

三季度,我国出口总额同比下降5.9%(按美元计价,下同),降幅二季度增大3.8个百分点,工业出口交货值同比下降3%,降幅与二季度相当。其中,一般出口下降2.8%,速度比二季度低4.6个百分点;加工贸易出口下降10.7%,降幅比二季度增大2个百分点。从消除季节因素后的出口规模看,最低值发生在4月份,之后趋于回升,据此推算,出口增速将会在11月份转正。

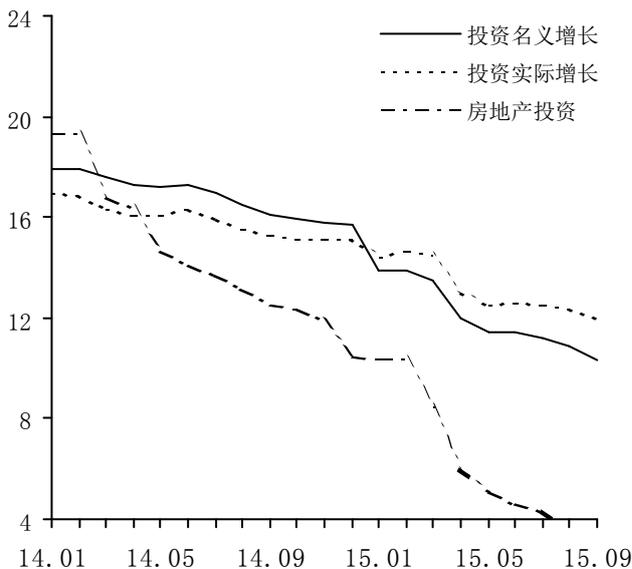
三季度,我国进口总额同比下降14.4%,降幅比二季度略大,已连续四个季度处于下降状况。其中一般贸易进口下降15.2%,为连续第五个季度下降;加工贸易进口同比下降19.5%,降幅创新高,比二季度增大6.6个百分点。

三季度,进出口贸易顺差1636亿美元,创历史新高,占同期出口额的27.4%。1-9月份的贸易顺差为4241亿美元,占同期出口额的25.5%。贸易顺差规模过大是当前我国经济中的突出问题。进口额大幅下降,当然有大宗商品价格持续下降的因素,但内需不振,仍是主要原因。

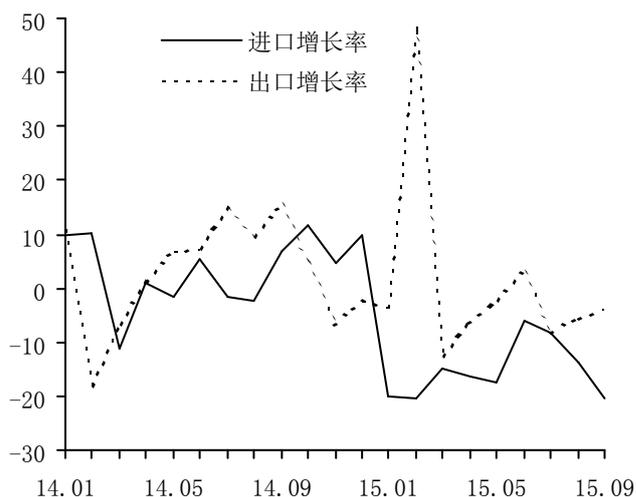
工业生产
者价格持
续下降

9月份,工业生产者出厂价格同比下降5.9%,购进价格同比下降6.8%,已连续分别下降43个月和42个月,降幅均处于自转降以来的最大幅度,尚未出现降幅缩小的征兆。

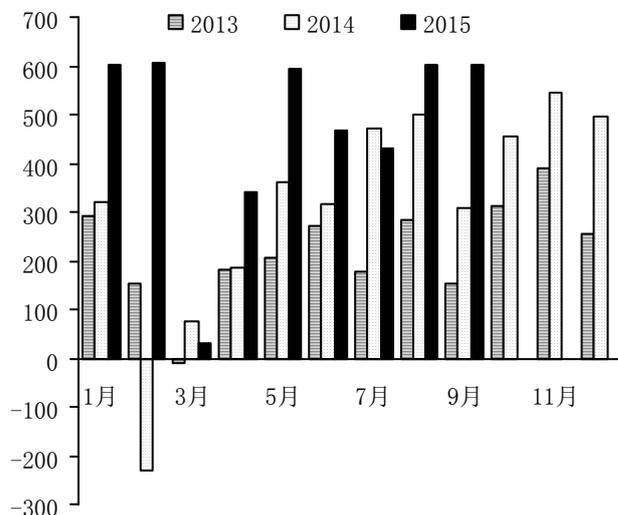
9月份,居民消费价格同比上涨1.6%,涨幅在连续回升3个月后再转为回落,比上月回落0.4个百分点。



固定资产投资增长率的变动趋势



进出口增长率的变动趋势



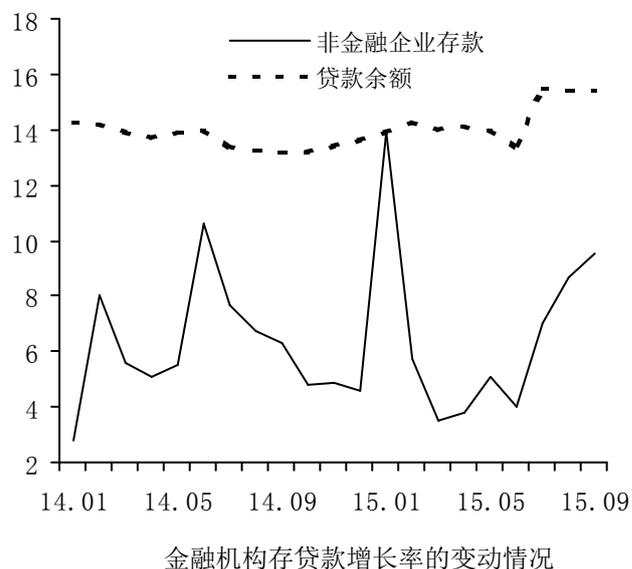
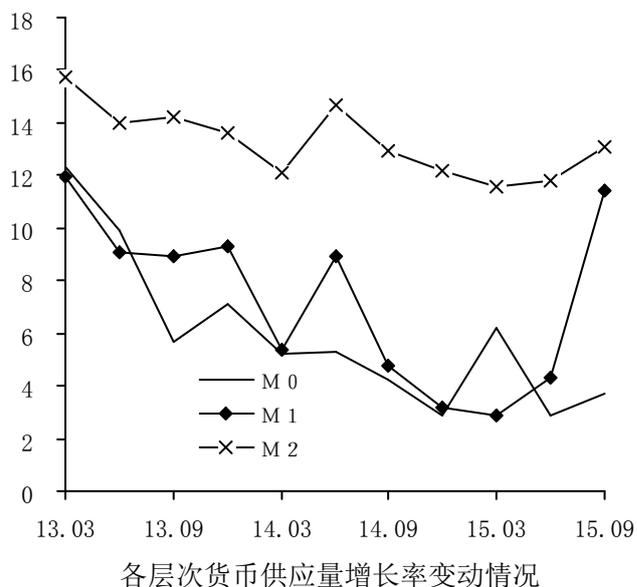
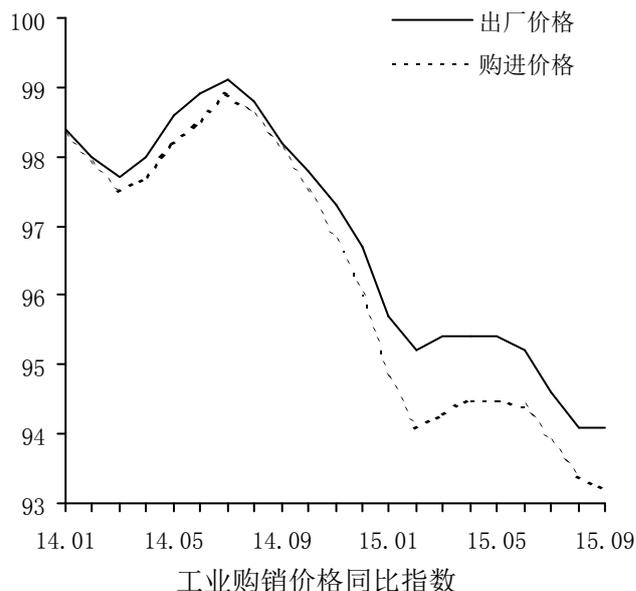
近几年净出口的变动情况

货币供应量M1增速持续上升

9月末，广义货币M2同比增长13.1%，增速比8月略低，但比最低的4月份高3个百分点；狭义货币M1同比增长11.4%，最近三个月的增速持续上升，比最低的3月份提高了8.5个百分点；非金融企业存款余额同比增长9.5%，增速比最低的3月份上升6.3个百分点，其中活期存款余额同比增长13.6%，速度比3月份提高14.8个百分点。从历史数据看，货币供应量M1增速上升会在6个月后对实体经济产生正面影响。

货币供应量M1增速上升的很大一部分来自于存款内部结构的变动。9月末，金融机构存款余额同比增长13.5%，增速比3月份提高4.1个百分点，不到M1增速上升幅度的一半。存款从非银行业金融机构转换到非金融企业就会产生这种影响，在7月份股市见顶后，这种转换确实在进行，9月末的非银行业金融机构存款余额比7月末减少了2万多亿元。

从带动货币供应量M1增速上升的途径看，9月末，金融机构人民币贷款余额同比增长15.4%，增速仅比3月份提高1个百分点；三季度，人民币贷款以外的社会融资规模为6870亿元，比上年同期多3587亿元，但外汇占款减少17342亿元，而上年同期为增加78亿元。综合来看，这三种途径无法对M1增速上升作出解释。能对M1增速上升作出解释的是债券、股权和其他投资。9月末，金融业债券投资同比增长31.2%，增速比3月份上升13.2个百分点，余额比3月份增加29354亿元；股权及其他投资同比增长101.6%，增速比3月份上升33.5个百分点，余额比3月份增加29442亿元，占金融机构资产总额的比例上升至7.6%，比上年同期提高3.2个百分点。更为危险的在于权股及其他投资主要集中于中资中小型银行，9月末占资产总额的比例已达到11.7%。银行资产大量地运用于高风险资产会危及银行体系的稳健性，应引起高度重视。



中国经济主要指标的变动情况 (%)

		2012	2013	2014	2015					
					一季度	二季度	三季度	7月	8月	9月
国内生产总值	累计同比	7.8	7.7	7.4	7.0	7.0	6.9			
工业增加值	当月同比	10.0	9.7	8.3	6.4	6.3	5.9	6.0	6.1	5.7
	累计同比				6.4	6.3	6.2	6.2	6.3	6.2
固定资产投资	名义值	20.6	19.6	15.7	13.5	11.4	10.3	11.4	10.9	10.3
	累计比上年同期	实际值	19.3	19.2	15.1	14.5	12.6	12.0	12.6	12.4
房地产开发投资累计增长率		16.2	19.8	10.5	8.5	4.6	2.6	5.1	3.5	2.6
产成品库存增长率	名义值	7.2	6.8	12.6	7.7	7.4		6.8	5.7	
住户存款余额	名义值	16.7	13.6	8.9	9.1	6.3	8.8	8.3	9.3	8.8
	同比增长率	实际值	13.9	13.6	8.9	7.8	5.0	7.3	6.9	7.8
出口总额	当月同比	7.9	7.9	6.1	4.7	-14.0	-5.9	-2.5	-5.5	-3.7
	累计同比				4.7	1.0	-1.9	0.7	-1.4	-1.9
进口总额	当月同比	4.3	7.3	-2.4	-17.6	-24.9	-14.4	-17.6	-13.8	-20.4
	累计同比				-17.6	-15.5	-15.3	-17.3	-14.5	-15.3
社会消费品零售额	名义值	14.3	13.1	12.0	10.6	10.2	10.7	10.1	10.8	10.9
	当期比上年同期	实际值	11.9	11.5	10.9	10.8	10.2	10.6	10.3	10.4
城镇居民人均可支配收入	名义值	12.6	9.7	8.9	8.3	8.1	8.4			
	累计同比增长率	实际值	9.6	7.0	6.8	7.0	6.7	6.8		
农村居民人均纯收入	名义值	13.5	12.4	11.2	10.0	9.5	9.5			
	累计同比增长率	实际值	10.7	9.3	9.2	8.9	8.3	8.1		
居民消费价格	当期同比	2.7	2.6	2.0	1.2	1.4	1.7	1.2	2.0	1.6
	累计同比				1.2	1.3	1.4	1.3	1.4	1.4
	比2000年	35.2	36.7	39.4	41.2	40.9	41.1	40.8	41.7	42.0
商品零售价格	当期同比	2.1	1.4	1.0	-0.2	0.0	0.1	0.2	0.4	0.1
	累计同比				-0.2	-0.1	-0.1	-0.1	0.1	-0.1
生产资料价格	当期同比	-2.5	-2.6	-2.5	-5.9	-6.0	-7.4	-5.9	-7.7	-7.7
工业品出厂价格	当期同比	-1.7	-1.9	-1.9	-4.6	-4.7	-5.7	-4.6	-5.9	-5.9
货币流量M0同比增长率		7.7	7.1	2.9	6.2	2.9	3.7	1.8	1.8	3.7
货币流量M1同比增长率		6.5	9.3	3.2	2.9	4.3	11.4	4.7	9.3	11.4
货币流量M2同比增长率		13.8	13.6	12.2	11.6	11.8	13.1	10.8	13.3	13.1
金融机构贷款余额同比增长率		15.0	14.1	13.6	14.0	13.4	15.4	14.0	15.4	15.4
非金融企业存款余额同比增速		9.1	10.4	5.4	3.5	4.0	9.5	5.1	8.7	9.5

贷款占金融机构资产的比重	61.5	61.2	61.7	61.96	61.7	61.8	61.4	61.4	61.8
一年期银行存款基准利率	3.0	3.0	2.75	2.5	2.0	1.75	2.0	1.75	1.75
贸易差额(累计, 亿美元)	2311	2598	3825	1237	2632	4241	2173	3655	4241
外汇储备(亿美元)	33116	38200	38430	37300	36938	35141	37111	35574	35141

注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的项目。

B 宏观经济

专题研究

未来财政政策展望

在经济增长放缓背景下，财政收入收入增幅下落本属正常。再加上，减税减费是积极财政政策的一项重要内容，财政收入增幅回落也是积极财政政策落实的表现之一。那么接下来，财政政策还有哪些招数可用呢？

按照计划，“营改增”将在年内力争全面覆盖原先使用营业税的各个行业。“营改增”是税制完善的需要。与此同时，“营改增”事实上也构成减税政策，可以减少重复征税问题，从而税收的中性作用可以得到更好的发挥。已经开始和即将进行的“营改增”都有助于服务业的发展，有助于推动产业升级和经济结构优化。4月28日，国务院常务会议确定降低关税和消费税，让消费者在境内有更丰富的购物选择机会。关税已经下调，消费税下调也应尽快到位，以促使境外消费真正回流，为经济增长作出更大贡献。

财政支出结构也有待进一步优化。政府强力干预经济结构，不见得就一定能取得良好的业绩。光电行业补贴就是惨痛的教训。新能源汽车行业长期得到补贴，但是，一些科学家预期的技术“弯道超车”仍未见到。对某些行业的补贴，意味着对其他行业的歧视。政府怎么补贴才能真正推动某些行业的发展，所需信息不见得都能够获得。而且，补贴门槛的存在，还可能导致行业的新进入者在条件最艰难的初始阶段得不到补贴，从而导致行业内的不公平竞争，让新技术的发展丧失良机。即使政府还要采取补贴政策，也要考虑行业间的公平与行业内的公平，否则，财政补贴不仅达不到预期效果，还可能浪费财政资金。让市场真正在资源配置中发挥决定性作用，让各种市场主体凭借自己最为灵敏的嗅觉，捕捉市场信息，自行决策，可能是更好的选择。政府可以对某些技术的进步予以奖励，这种事后激励的效果，也可能优于事先补贴。当然，如果技术足够先进，并能够很好地对接市场，那么政府的事后奖励也会显得多余，因为市场已经给创新者以充分的回报。

有力度的积极财政政策要求保证一定的预算支出执行进度。盘活存量财政资金也在持续进行中。国家审计署的稳增长跟踪审计也在推动积极财政政策的有效落实。现实中，支出进度存在的问题，在一定程度上与公共部门财务管理制度不够合理有着密切关系。更有效地落实政策，亟待相关制度的优化。毕竟预算安排所应对的政策目标还是要实现的。预算支出执行进度不只是简单的一个把钱花出去的问题，而是在限定时间内，将支出与政策目标有效的问题。中期财政规划的编制也将在很大程度上缓解年末集中花钱问题，从而优化支出的时间安排。

积极财政政策的落实必须排除经济增长的隐患。积极财政政策的落实要求地方政府有新增债务。在对地方债实行限额管理的同时，地方债存量置换工作必须有效落实，否则金融风险最终可能演变成财政风险。地方政府“借新还旧”在特定时期可以理解，但不太适合长期这么做。因此，地方政府应该有真正还债计划。地方政府收入，包括税收、收费、基金收入、资产变现收入等等，都应该成为作为地方债偿债资金来源的选择项。为此，地方债风险才可能逐步消除。对于备受关注的PPP（政府与社会资本合作），更不应该理解为政府圈钱的方式，而应将此视为一个促进国家治理现代化的契机。唯此，PPP才有可能真正释放社会资本的活力，为中国经济持续健康发展打下基础。

中国财政运行的经济环境和社会条件都在发生变化。盘活财政存量资金，促进了资金的统筹使用。经济新常态下，财政在国家治理中的作用应得到更好发挥。深化财税体制改革，提高财政资金效率，是保证财政正常运行的重要举措。部分政府性基金转列一般预算，就体现了财政资金统筹的要求。这还不够。未来仍应进一步降低法定支出比例，实现一般公共预算资金的全面统筹使用，加快政府性基金预算与一般公共预算的融合，让更多的国有资本收益用于公共产品和公共服务。

下半年经济稳增长任务很重，人民群众对公共服务的合理需求必须满足，这都需要财力保障。财政正常运行的基础是经济。未来应进一步以稳增长为导向，通过全面深化改革，激活市场活力，夯实经济增长的基础，从而促进财政在国家治理体系和治理能力现代化中积极作用的发挥。

中国经济增长已到关键时刻。全面深化改革的难度很大，但仍需积极推进。如果能用三五年的时间，为中国经济中长期持续增长打好基础，那么，中国重入健康的经济增长快轨道仍有可能。

（国民经济研究所）

前三季度外贸增长原因分析及全年展望

今年前三季度，我国外贸遇到一些困难，进出口增速明显回落，特别是出口也出现了负增长。初步分析，主要原因是：

第一，世界经济复苏步伐缓慢，全球贸易持续低迷。当前，世界经济整体复苏步伐缓慢，或者说步履蹒跚，仅仅维持低速增长。10月初，国际货币基金组织预测今年世界经济增长3.1%，比今年7月份的预测值下调了0.2个百分点。世界经济减速也导致了全球贸易持续低迷，10月初，世贸组织统计数据显示，今年前7个月，全球出口值同比下降10.9%，较上半年继续回落0.3个百分点，预计2015年世贸贸易增速为2.8%，比4月份预测下调了0.3个百分点。在这样的全球大背景下，我国外贸特别是出口受到较大冲击，增速出现明显回落。根据对3000家中国出口企业的月度问卷调查结果显示，今年前三季度，反映新增出口订单金额同比下降的企业比例由年初的43.5%，逐月攀升至9月份的55.2%，比重进一步增加。

第二，综合成本居高不下，传统竞争优势明显削弱。劳动力成本上涨是削减企业竞争优势的主要原因，制约了企业进一步扩大生产和出口。前三季度，我国传统劳动密集型产品出口，服装和鞋类出口都出现了明显下降，降幅分别为6.6%和4.2%，高于同期我国出口总体增幅。同时，前8个月我国服装产品在美国、日本的市场份额同比分别回落0.2个和0.35个百分点，我国鞋类产品在美国、日本的市场份额同比分别回落了3个和3.4个百分点。人民币汇率是加大企业出口成本的另一个重要因素。根据国际清算银行测算，2014年1月至今年8月，人民币实际有效汇率累计升值10.6%，其中对欧元升值17.3%，对日元升值9.6%，使得我国出口商品的竞争力也所减弱。

第三，国际大宗商品价格继续下跌，拉低进口增速。2014年7月以来，代表国际大宗商品价格的美国商品调查局CRB指数大幅下跌，其中原油价格从2014年的每桶100美元左右跌至目前的每桶50美元以下，铁矿砂进口价格从2014年的每吨130美元跌至目前的每吨60美元左右。同时，CRB指数在经过今年二季度的短暂回升后，三季度继续下跌，9月份同比跌幅超过15%。据测算，前三季度我国进口总体价格跌幅为11.6%，跌幅较上半年加深0.7个百分点。从进口量上看，前三季度我国进口实物量总体减少3.8%，较上半年收窄1.6个百分点。由此可见，今年以来我国进口值降幅持续加深，主要还是受国际市场价格下跌因素影响。

第四，我国出口增速横向比较尚好。从主要贸易伙伴的外贸出口增速看，近期我国出口增速下降幅度普遍低于其他国家。据世贸组织公布的最新数据，按美元计价，今年前7个月，

我国出口略降0.8%，而同期欧盟、美国和日本出口则分别下降14.3%、5.4%和8.4%。8月份我

国出口下降5.5%，而美国和日本则分别下降10.4%和13.7%。以上表明，今年以来我国出口与其他主要经济体相比，表现还是比较好的。

今年以来，国务院陆续出台了一系列促进外贸稳定增长的政策措施，为外贸企业减负增效创造了良好的政策环境。目前来看，政策效果正在逐步显现，初步预测，如果全球没有重大的政治经济突发事件，预计四季度外贸进出口总体情况比三季度要好，出口增速有望回升，进口量降幅将有可能收窄。

(国民经济研究所)

C 宏观政策取向

——实施五大工程 推进“中国制造2025”

为落实《中国制造2025》规划，国家工信部将着重实施五大工程，加快我国制造强国建设进程。主要内容：

一、国家制造业创新中心建设工程。到2020年，重点形成15家左右制造业创新中心，力争到2025年，形成40家左右制造业创新中心。

二、智能制造工程。加快建立智能制造标准体系和信息安全保障系统，搭建智能制造网络系统平台。

三、工业强基工程。到2020年，40%的核心基础零部件、关键基础材料实现自主保障，到2025年，70%的核心基础零部件、关键基础材料实现自主保障。

四、绿色制造工程，到2020年，建成千家绿色示范工厂和百家绿色示范园区，部分重化工业行业能源资源消耗出现拐点，重点行业主要污染物排放强度下降20%；到2025年，制造业绿色发展和主要产品单耗达到世界先进水平，绿色制造体系基本建立。

五、高端装备创新工程。围绕重点突破领域，组织实施大型飞机、航空发动机及燃气轮机、民用航天、智能绿色列车、节能与新能源汽车、海洋工程装备及高技术船舶、智能电网成套装备、高档数控机床、核电装备、高端诊疗设备等一批创新和产业化专项、重大工程。开发一批标志性、带动性强的重点产品和重大装备，组织开展应用试点和示范。到2020年，上述重点领域实现自主研发及应用；到2025年，重要领域具有自主知识产权的装备达到国际领先水平。

——大力推动农业发展方式转变

最近，国务院办公厅发布《关于加快转变农业发展方式的意见》。主要内容：

一、主旨框架。《意见》包括三十条措施，旨在加快转变农业发展方式，解决农产品价格“天花板”封顶、生产成本“地板”抬升、资源环境“硬约束”等问题，其中对于粮食安全、土地确权、畜牧业、节水农业、农业生产机械化、种业体制改革、农业信息化等提出相应措施。

二、发展目标。到2020年，转变农业发展方式取得积极进展。农业综合生产能力稳步提升，产业结构逐步优化，农业资源利用和生态环境保护水平不断提高，物质技术装备条件显著改善，农民收入持续增加。到2030年，转变农业发展方式取得显著成效。产品优质安全，农业资源利用高效，产地生态环境良好，农业质量和效益明显提升。

三、政策措施。

1、粮食安全方面。增强粮食生产能力，提高粮食安全保障水平。三方面基础设施得到推

进：加快建设高标准农田，切实加强耕地保护，积极推进粮食生产基地建设。

2、创新农业经营方式、延伸农业产业方面。培育壮大新型农业经营主体，推进多种形式的农业适度规模经营，大力开展农业产业化经营，加快发展农产品加工业等。

3、深入推进农业结构调整方面。鼓励发展种养结合循环农业，积极发展草食畜牧业。

4、农业环保方面。大力发展节水农业，实施化肥和农药零增长行动，推进农业废弃物资源化利用。

5、强化农业科技创新方面。加强农业科技自主创新，深化种业体制改革，推进农业生产机械化，加快发展农业信息化，开展“互联网+”现代农业行动。

6、辅助措施方面。全面推行农业标准化生产，推进农业品牌化建设；同时，推进国际产能合作，拓展与“一带一路”沿线国家和重点区域的农业合作，加强农产品贸易调控，积极支持优势农产品出口。

——国务院部署加快融资担保行业改革发展

最近，国务院部署加快融资担保行业改革发展，更好发挥金融支持实体经济作用。主要内容：

一、发展模式。探索建立政府、银行和融资担保机构共同参与、共担风险机制和可持续的合作模式，鼓励有条件的地方设立政府性担保基金，对银行业金融机构担保贷款发生的风险给予合理补偿。

二、建设目标。设立国家融资担保基金，推动政府主导的省级再担保机构在3年内实现基本全覆盖。以省级、地市级为重点，以政府出资为主，发展一批政府性融资担保机构。

三、财税政策。加大财政支持，落实对融资担保机构免征营业税和准备金税前扣除等政策，依法为其开展抵（质）押登记，提供债权保护。

四、放宽约束。要对政府性融资担保和再担保机构减少或取消盈利要求，适当提高对小微企业担保贷款的风险容忍度，推动降低担保业务收费标准。

五、配套管理。创新分类监管和差异化管理模式，建立规范融资担保的长效机制，有效防控金融风险。更好发挥融资担保为农为企分忧、助力创业创新的作用。

——发改委提出地区经济工作重点

最近，国家发改委提出下一步地区经济工作重点。主要内容：

一、深入推进区域发展总体战略。制订促进东部地区率先转型创新发展的政策，加快长三角、珠三角、京津冀、环渤海地区转型发展。提出新十年促进中部地区崛起的措施。出台东北地区培育和发展新兴产业三年行动计划。

二、加快实施三大战略。推进交通、环保、产业三个重点领域突破性发展，疏解北京非首都功能，推动京津冀协同发展；加快长江经济带建设，推动落实长江中游城市群发展规划，加快综合立体交通走廊建设；促进区域大市场建设。

三、培育新的区域经济增长极。建设一批新的增长点；统筹推进国家级新区规划建设工
作，加大投融资等政策支持力度；推进综合配套改革试验区、临空（空港）经济区、产城融
合示范区等各类特殊功能区建设。

四、扶持欠发达地区加快发展。加大扶贫攻坚力度，做好全国易地扶贫搬迁“十三五”
规划编制工作；完善支持革命老区开发建设的政策措施，落实重点革命老区振兴发展规划和
政策；扎实做好援疆、援藏等对口支援工作。

五、进一步加大区域开放合作力度。全方位扩大对外开放；制订深化全国区域合作的指
导意见和促进泛珠三角区域合作发展的指导意见，推进环渤海地区合作发展。

六、守住区域性风险底线。进一步完善社会保障体系，防止社会风险在特定企业和特定
地区集聚；加大对资源型地区 and 老工业基地的财力支持，支持煤炭、钢铁等产能过剩行业加
快脱困。

——不动产登记信息平台建设全面启动

国土资源部最近印发《关于做好不动产登记信息管理基础平台建设工作的通知》，主要内
容：

一、建设目标。不动产登记信息平台搭建在“国土资源云”上，今年实现信息平台上线
试运行，2016年基本完成数据整合建库，2017年基本建成覆盖全国的信息平台。《不动
产登记数据库标准（试行）》、《不动产登记数据整合建库技术规范（试行）》与《不动
产登记信息管理基础平台建设总体方案》同步印发。

二、使用目标。依据《总体方案》，对各级各类不动产登记数据、信息平台、软件系统
及网络资源进行整合集成，确保国家、省、市、县四级登记信息实时共享，加强与公安、民
政、财政、税务等部门间互通共享和依法查询。

三、任务分工。国土资源部负责信息平台顶层设计，统筹国土资源主干网建设，制定相
关标准；省级重点统筹推进省、市、县三级网络建设并纳入国土资源主干网；市县级负责
对各类不动产登记信息进行整合建库、融合、对接，实现登记业务、数据库本地运行，做
好部门间信息实时互通共享、查询服务。

四、重点工作。一是编制好省级信息平台建设实施方案，明确路线图、时间表、总要求。
二是做好平台、系统改造开发。三是开展不动产登记数据整合建库。四是健全网络系统环
境。确保省、市、县三级网络互联互通。确保网络安全保密。

——非存款类放贷组织条例正在拟订

国务院法制正在拟订《非存款类放贷组织条例》，将对经营放贷业务实行许可制度。主
要内容：

一、定义与问题。非存款类放贷组织是指经营放贷业务但不吸收公众存款的机构。但是
目前各类非存款类贷款组织非常活跃，缺乏有效监管，大量以投资咨询公司、担保公司等名

义经营放贷业务，非法集资案件频发。

二、目的与条件。为规范非存款类放贷组织经营行为，公平保护借贷当事人的合法权益，各机构在申办经营放贷业务许可时，须先向工商部门办理公司名称预先核准，并以工商部门核准的名称向监督管理部门申请许可。经营非存款类放贷业务的有限责任公司应有不低于500万元的注册资本，而股份有限公司的注册资本不得低于1000万元。

三、经营与许可。获得许可的非存款类放贷组织应主要运用自有资金或发行债券等形式从事放贷业务，不得以任何形式吸收或变相吸收公众存款；发放贷款时，须向借款人进行风险提示，不得采取欺诈、胁迫、诱导等方式向借款人发放与其自身贷款用途、还款能力不符的贷款；催收债务时，不得采用威胁、暴力等违法手段损害他人的身体、名誉和财产。

——个人收企业派发现金“电子红包”征收个税

国税总局最近提出新的政策，加强网络红包个人所得税征收管理。主要内容：

一、政策。个人之间派发娱乐性质的“网络红包”，不征收个人所得税；个人取得企业派发的现金网络红包，应按照偶然所得项目计算缴纳个人所得税，税款由派发红包的企业代扣代缴。

二、税率。偶然所得以收入金额为应纳税所得额，税率为20%。取得偶然所得的个人为个人所得税纳税人，向个人支付偶然所得的单位为个人所得税的扣缴义务人。

三、界限。对个人取得企业派发的且用于购买该企业商品（产品）或服务才能使用的非现金网络红包，包括各种消费券、代金券、抵用券、优惠券等，以及个人因购买该企业商品或服务达到一定额度而取得企业返还的现金网络红包，属于企业销售商品（产品）或提供服务的价格折扣、折让，不征收个人所得税。而个人之间派发的现金网络红包，不属于个人所得税法规定的应税所得，不征收个人所得税。企业派发给社会上个人的中奖性质的红包，应按税法及有关规定征税，税款应由派发企业代扣代缴。

——网购食品安全监管提上日程

史上最严的《中华人民共和国食品安全法》于2015年10月1日起施行，为落实《食品安全法》，网络食品经营的监督问题被提上日程。最近，国家食品药品监管总局加快制订《网络食品经营监督管理办法》。主要内容：

一、责任。《办法》明确了网络食品交易经营者及第三方平台对食品安全的管理责任，以及消费者权益受损时前两者的赔偿责任。消费者通过网络食品交易第三方平台购买食品，其合法权益受到损害的，可以向入网食品经营者要求赔偿。第三方平台不能提供经营者的真实名称、地址和有效联系方式的，由第三方平台赔偿。第三方平台赔偿后，有权向入网食品经营者追偿。第三方平台做出更有利于消费者的承诺的，应当履行其承诺。

二、审查。第三方平台要对申请进入平台的食物经营者资质进行审查；对于个人销售者，则要对其身份信息进行审查和登记。网络食品交易实行“实名制”。

三、制度。第三方平台要建立并执行经营主体审查登记、销售食品信息审核、平台内交易管理规则、食品安全应急处置、投诉举报处理、消费者权益保护等管理制度，保证食品安全。对于消费者无理由退货权益方面，第三方平台要建立消费预赔金制度。

四、物流。对于网络食品无论是冷链运输还是日常快递，物流方要建立交易安全管理制度，实现食品交易全程可追溯，并建立保障食品安全的储存和运输管理制度。经营商和第三方平台可以对物流方进行追责。