

2016年12月20日

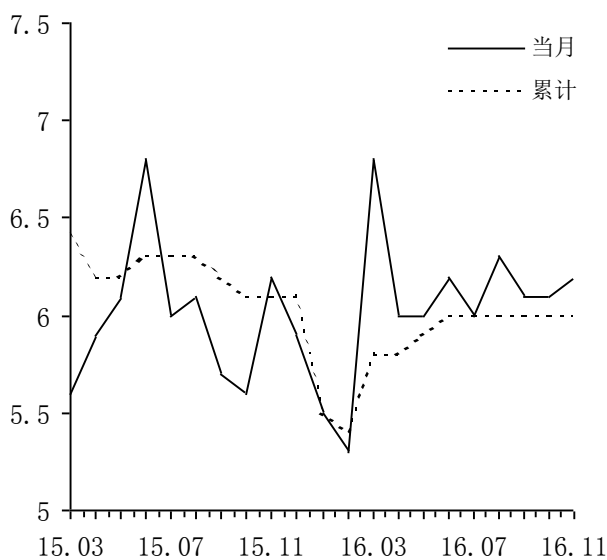
2016年第十二期(总第12期)

A 宏观  
形势  
观察工业购销价格快速上升  
商品房销售状况明显回落

11月份,我国经济增长速度稳定,工业购销价格快速上升,消费价格涨幅增大,通胀预期明显升温,商品房销售状况明显回落,房地产市场调控政策已经见效。

工业产出  
增长速度  
稳定

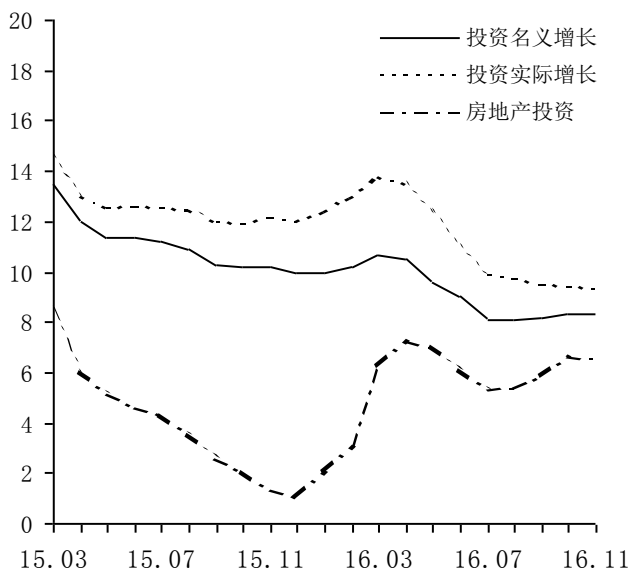
11月份,规上工业增加值同比增长6.2%,虽然增速比上月高0.1个百分点,但仍位于4月份以来稳定运行区间内。分行业看,采矿业增加值同比下降2.9%,降幅比上月增大0.7个百分点;制造业增加值同比增长6.7%,增速与上月持平,自去年初以来增速基本稳定;电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值同比增长9.9%,增速比上月提高2个百分点,呈明显上升的走势。值得注意的是:工业产出走势与中央和省属国有及国有控股企业的走势差异较大,其主营业务收入约占规模以上工业的40%,其同比增速在9、10月份明显上升,9月份同比增长5.3%,增速比二季度加快2.8个百分点,10月进一步上升到7.5%,形成了强劲的上升势头。



工业增加值增长率的变化趋势

工业投资  
增长速度  
明显上升

11月份,不含农户的固定资产投资同比增长8.3%,增速比9、10月份略低,但高于5至8月份,消除不可比因素仍呈小幅加快走势。分投资主体看,民间投资同比增长4.9%,虽然增速低于上月,但仍比二季度高2.9个百分点,增速上升走势未变;国有及国有控股投资同比增长17.6%,增速保持在三季度水平,但比上半年相当回落2.4个百分点,表明政府投资力度有所减弱。分产业看,工业投资增速明显上升是重要变化,11月份同比增长7.1%,增速三季度加快5.3个百分点,其中制造业投资同比增长8.3%,增速比三季度提高5.5个百分点,采矿业投资同比下降12.9%,降幅比三季度缩小9.6个百分点。工业投资增速



固定资产投资增长率的变动趋势

回升是工业品出厂价格上涨对实体经济影响的体现，因此这一变化具有较强的可持续性，增速还会进一步走高。

虽然投资增速趋向回升，但不利因素并未消除：一是投资到位资金不足，11月份同比增长5.4%，虽然增速比前几个月有所回升，但仍比投资额增速低；二是新开工项目计划总投资的增速回落，11月份同比增长13.6%，增速比三季度回落4.6个百分点。

### 商品房销售状况明显回落

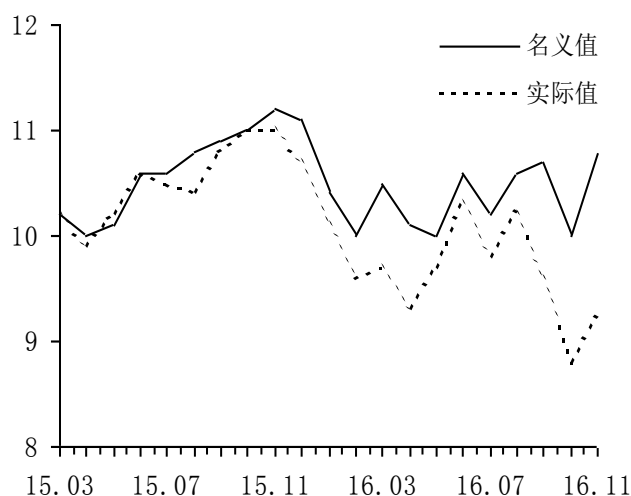
11月份，房地产市场明显降温，商品房销售状况大幅回落，销售面积同比增长7.8%，增速比三季度回落17.6个百分点，销售额同比增长12.9%，增速比三季度回落27.2个百分点。商品房销售状况大幅回落一方面是调控的结果，另一方面也缺乏经济基本面的支撑，主要依靠投机的高增长难以持久，一旦房价失去上涨动力，投机需求就会瞬间蒸发。从房地产投资也可以看出，房地产企业始终对房地产市场回暖持谨慎态度，因此投资增速并没有同步上升，11月份同比仅增长5.6%。

### 消费品零售额增速稳定

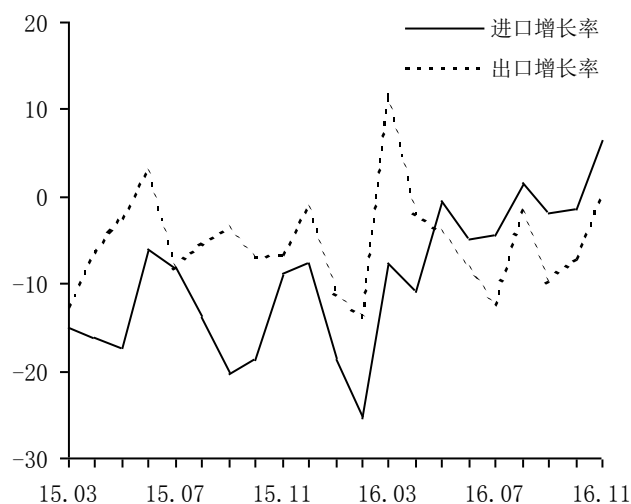
11月份，社会消费品零售额同比增长10.8%，增速在上月突然回落后又回到之前的水平，但由于价格涨幅明显增大，实际增速并没有回到之前的水平，扣除价格因素后同比增长9.2%，增速比三季度回落0.6个百分点。

### 进出口增长速度突然上升

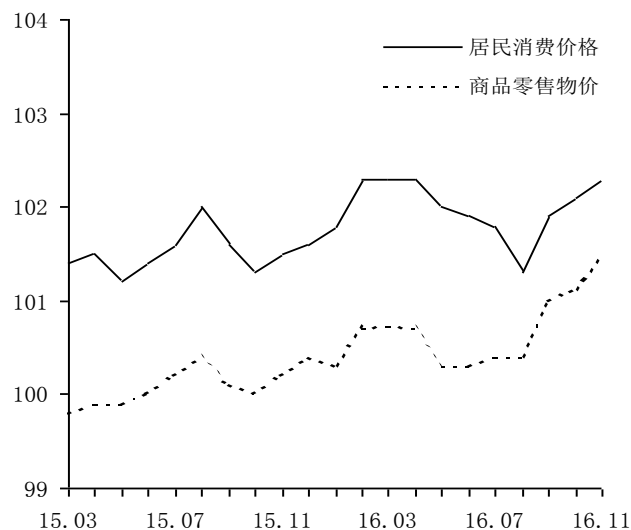
11月份，我国出口总额1968亿美元，速度由负转正，同比增长0.1%，速度比三季度提高6.4个百分点；进口总额1522亿美元，同比增长6.7%，速度比三季度提高11.4个百分点。由于进出口增长速度波动幅度很大，因此一个月增速上升没有必要过份解读，类似的情况在今年3月份就出现过。从工业出口交货值来看，11月份同比增长1.7%，增速仅比三季度提高0.4个百分点，没有明显加快。



社会消费品零售额增长率的变动情况



进出口增长率的变动趋势



消费物价的变动趋势

从走势看,受国内部分大宗商品价格大幅上涨的带动,进口增速上升趋势很明显,而出口降幅的缩小不明显。

### 工业购销价格快速上升

11月份,工业购销价格快速上涨,出厂价格月环比上涨1.5%,同比涨幅迅速扩大至3.3%;购进价格月环比上涨1.8%,同比上涨3.5%。分类别看,生产资料出厂价格上涨较多,月环比上涨2%,同比上涨4.3%;生活资料出厂价格也开始上涨,月环比上涨0.2%,同比上涨0.4%,涨幅比上月增大0.3个百分点。虽然目前的生活资料出厂价格涨幅不大,但涨幅会进一步,并且会直接带动消费价格走高,甚至形成成本推动的通货膨胀。虽然工业购销价格快速上涨没有经济基本面支撑,但若把价格上涨看作是一种货币现象,那么高通胀与低增长并存是完全有可能的,因此在货币供应量M1增速明显回落之前,工业购销价格上涨不一定会停下来。

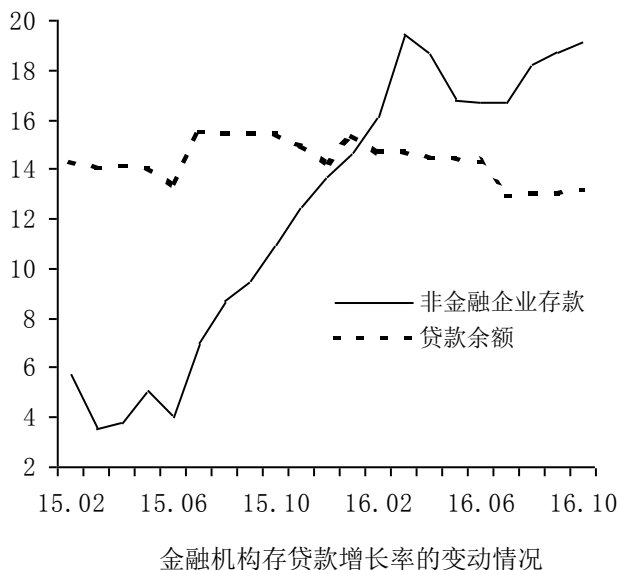
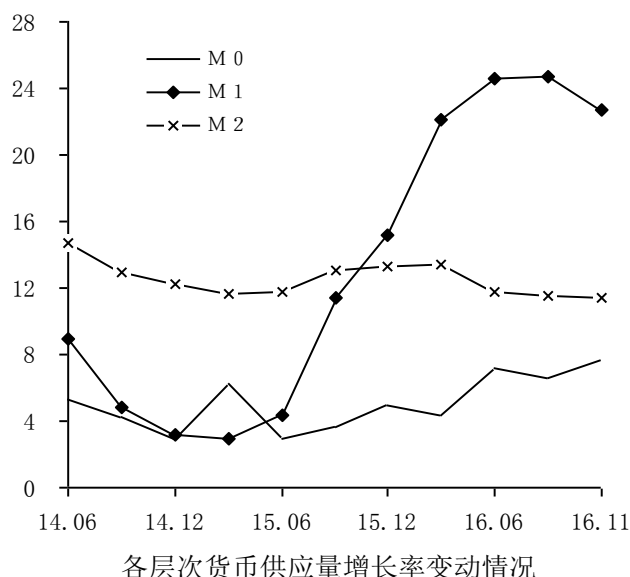
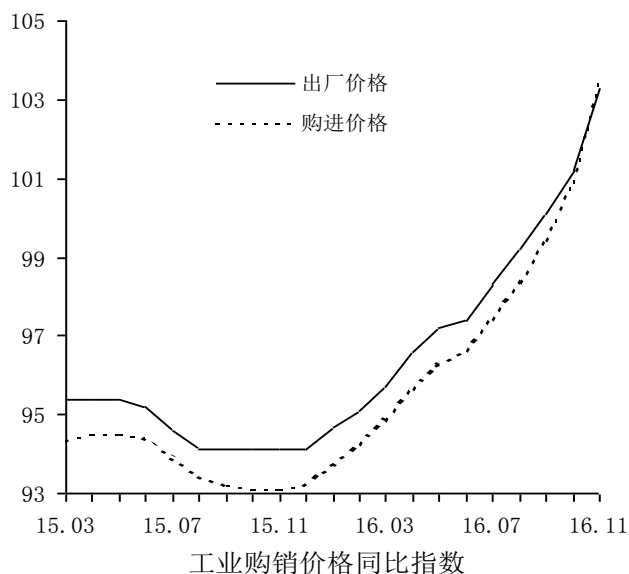
11月份,居民消费价格同比上涨2.3%,涨幅在近几个月持续上升,正好回升至3月份的水平,但上涨的原因却不同。当时主要靠食品价格上涨带动,而现在多个因素同时推动。由于工业品出厂价格上涨很快,并且已经传导到生活资料价格,因此通货膨胀预期明显升温。

### 货币供应量增速继续回落升

11月末,货币供应量M1同比增速为22.7%,增速连续4个月走低,比7月份回落2.7个百分点;货币供应量M2同比增长11.4%,近几个月的增速保持稳定;非金融企业存款余额同比增长18.1%,增速首次出现回落,比上月低1个百分点。

### 财政政策的支持力度减弱

财政收支的月度增速波动很大,1-11月份,一般公共预算收入累计同比增长5.7%,增速比上年同期低2.3个百分点;一般公共预算支出累计同比增长10.2%,增速比上年同期低8.7个百分点。



## 中国经济主要指标的变动情况(%)

		2013	2014	2015		2016				
				全年	四季度	二季度	三季度	9月	10月	11月
国内生产总值	累计同比	7.7	7.4	6.9	6.7	6.7	6.7			
工业增加值	当月同比	9.7	8.3	5.8	5.9	6.1	6.1	6.1	6.1	6.2
	累计同比			6.2	5.8	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0
固定资产投资 累计比上年同期	名义值	19.6	15.7	10.3	10.7	9.0	8.2	8.2	8.3	8.3
	实际值	19.2	15.1	12.0	13.8	10.9	9.5	9.5	9.4	9.3
房地产开发投资累计增长率		19.8	10.5	2.6	6.2	6.1	5.8	5.8	6.6	6.5
产成品库存增长率	名义值	6.8	12.6	4.9	0.3	-1.9			-0.3	
住户存款余额 同比增长率	名义值	13.6	8.9	8.8	7.9	9.0	9.4	9.4	9.8	10.2
	实际值	13.6	8.9	7.3	5.6	6.8	7.3	7.3	7.7	8.0
出口总额	当月同比	7.9	6.1	-5.9	-9.6	-4.5	-6.3	-10.0	-7.3	0.1
	累计同比			-1.9	-9.6	-7.7	-7.5	-7.5	-7.7	-7.5
进口总额	当月同比	7.3	-2.4	-14.4	-13.5	-6.8	-4.7	-1.9	-1.4	6.7
	累计同比			-15.3	-13.5	-10.2	-8.2	-8.2	-7.5	-6.2
社会消费品零售额 当期比上年同期	名义值	13.1	12.0	10.7	10.3	10.2	10.5	10.7	10.0	10.8
	实际值	11.5	10.9	10.6	9.7	9.8	9.8	9.6	8.8	9.2
城镇居民人均可支配收入 收入累计同比增长率	名义值	9.7	8.9	8.4	8.0	8.0	7.8			
	实际值	7.0	6.8	6.8	5.7	5.8	5.7			
农村居民人均纯收入 累计同比增长率	名义值	12.4	11.2	9.5	9.1	8.9	8.4			
	实际值	9.3	9.2	8.1	7.0	6.7	6.5			
居民消费价格	当期同比	2.6	2.0	1.7	2.1	2.1	1.7	1.9	2.1	2.3
	累计同比			1.4	2.1	2.1	2.0	2.0	2.0	2.0
	比2000年	36.7	39.4	41.1	44.2	43.9	43.9	44.7	45.1	45.2
商品零售价格	当期同比	1.4	1.0	0.1	0.6	0.4	0.6	1.0	1.1	1.5
	累计同比			-0.1	0.6	0.5	0.6	0.6	0.6	0.7
生产资料价格	当期同比	-2.6	-2.5	-7.4	-6.4	-3.9	-1.1	0.1	1.6	4.3
工业品出厂价格	当期同比	-1.9	-1.9	-5.7	-4.8	-2.9	-0.8	0.1	1.2	3.3
货币流通量M0同比增长率		7.1	2.9	3.7	4.4	7.2	6.6	6.6	7.2	7.6
货币流通量M1同比增长率		9.3	3.2	11.4	22.1	24.6	24.7	24.7	23.9	22.7
货币流通量M2同比增长率		13.6	12.2	13.1	13.4	11.8	11.5	11.5	11.6	11.4
金融机构贷款余额同比增长率		14.1	13.6	15.4	14.7	14.3	13.0	13.0	13.1	13.1
非金融企业存款余额同比增速		10.4	5.4	9.5	19.4	16.7	18.7	18.7	19.1	18.1
贷款占金融机构资产的比重		61.2	61.7	61.8	61.4	60.7	60.5	60.5	60.4	
一年期银行存款基准利率		3.0	2.75	1.75	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
贸易差额(累计, 亿美元)		2598	3825	4241	1257	2583	3964	2583	4416	4751
外汇储备(亿美元)		38200	38430	35141	22803	32052	31664	32052	31207	30516

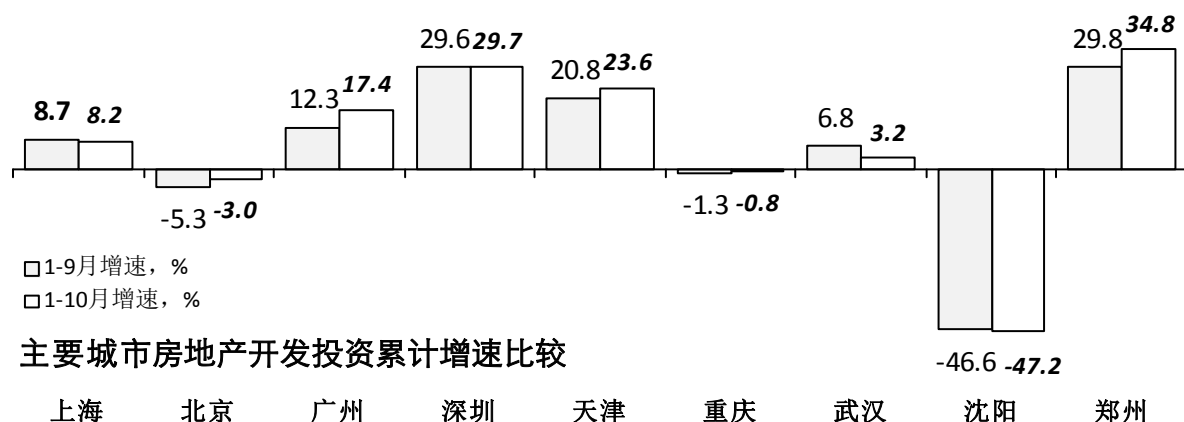
注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的項目。

B 大都市  
观察16 城调控政策密集出台  
房价涨幅收窄，投资仍在上升

2016 年 7 月 26 日中央政治局会议提出“抑制资产泡沫”以来，各地已有迹象陆续出台收紧限购限贷政策。国庆期间，16 个热点城市密集出台调控政策，各地步调一致、态度坚决、政策严厉，堪称史上最严。未来房地产政策取向将因城施策，一二线加强调控，三四线继续鼓励去库存，房地产市场也将呈现“总量放缓、区域分化”的新特征。新一轮房地产调控有利于抑制资产泡沫，有利于防控金融风险，有利于可持续健康发展。本次调控后，持续近两年的房地产上涨周期应趋于尾声，商品房销售正加速回落，明年房地产投资可能进入下行周期，明年经济仍有较大下行压力。

## 房地产

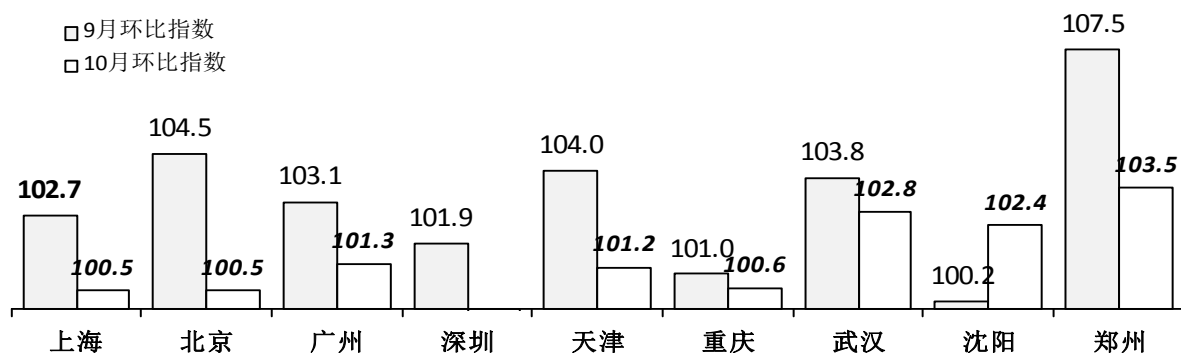
10 月份，70 个大中城市新建商品住宅价格环比涨幅出现缩窄，并以一线城市降温最为明显，全国房价整体涨幅受到一些控制。10 月调控政策效尚未全面发酵，但观望情绪渐起叠加高基数效应，商品房销售增速小幅放缓，其中一线及热点二线城市受限购、限贷政策影响较重，成交量出现一定下滑，房价涨幅大幅回落，但整体房价依然坚挺；而未受限的二、三、四线城市成交量则出现了一定程度的放大，房价涨幅略降。各地方政府出台的差异化限制政策初见成效，全国房地产市场价格走势趋于平稳。在低基数的影响下，年末房地产开发投资增速有小幅上扬态势。1-10 月全国房地产新开工面积和投资额分别同比增长 8.1% 和 6.6%，10 月单月投资额增速达到 13.4% 创出年内新高；销售面积和金额同比分别增长 26.8% 和 40.1%。随着库存去化月数持续走低，4 季度房地产投资增速企稳回升趋势明显，但近期随着各地政府对房企拿地资金和购房信贷资金的监管调控力度上升，预计后续随着成交持续降温，销售端资金来源的回落将较为明显，此次投资回升的时间和空间应该非常有限。土地市场整体结构分化依然严重，一二线城市供应紧缺，而三四线城市未开发土地库存量依然较大。





10月70个大中城市价格指数环比上涨1.1，涨幅有所收窄，全国房价整体涨幅受到些许控制。环比来看，10月全国新建商品住宅价格下降的城市增加了1个，持平的城市没变，而上涨的城市数则减少了1个。整体来看价格仍保持上涨，但涨幅趋缓。从新建商品住宅的涨幅来看，一线城市市场降温最为明显，环比虽继续上涨，但涨幅大幅收窄（环比上涨0.5%，涨幅较上月下降2.8个百分点）；二线城市价格增速同样收窄，环比涨幅为1.6%，较上月减少1.3个百分点；三线城市相对稳定，环比涨幅为0.9%，较上月微降0.2个百分点。

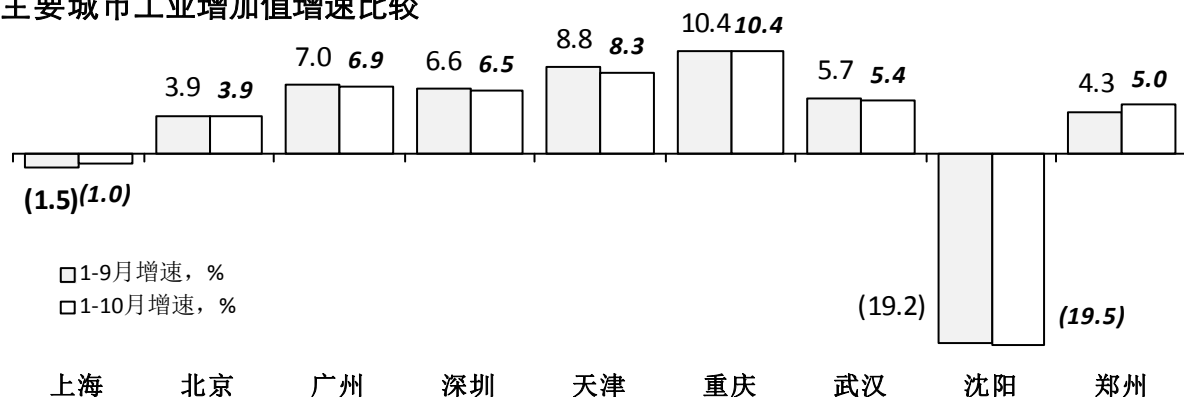
主要城市新建住宅环比价格指数比较



## 工业生产

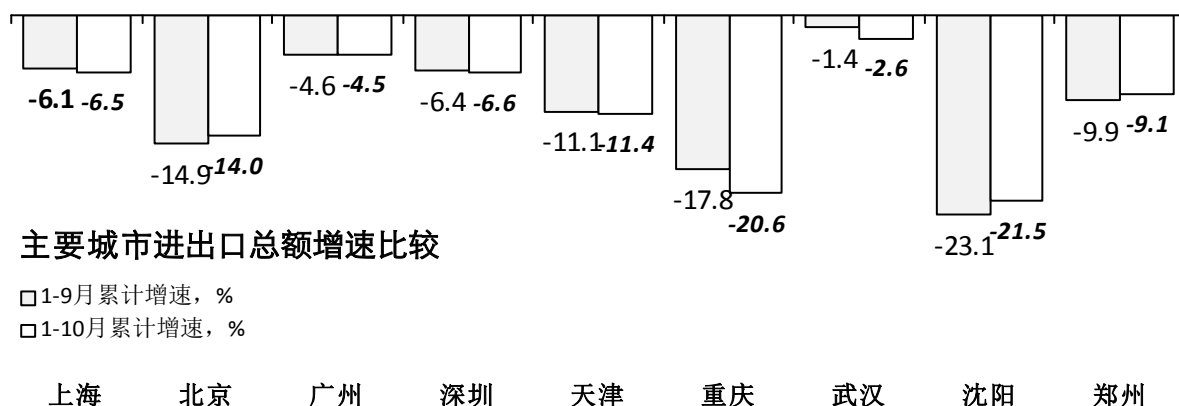
10月份，全国工业增加值同比增长6.1%，与上月持平，全国下半年以来工业“稳”运行特征尤为明显，煤炭、钢铁、水泥等产品价格继续回升，产能过剩行业延续分化趋势。九大城市中重庆、天津、深圳、广州一直保持较为平稳增长，其他五个城市都先后经历了较为明显的下滑。其中郑州市在6-8月下滑至4%以下，近两个月随着电子信息业上升有所回暖。武汉的工业增速基本上只有2015年一半左右的水平。重庆依然以10.4%的工业增速领跑全国，形成电子和汽车双轮驱动的格局，分别增长22.3%和11.6%。上海缓慢回暖。沈阳工业增速继续恶化，但随着沈阳自贸区设立、中德装备园的利好政策出台，未来的发展值得拭目以待。

主要城市工业增加值增速比较



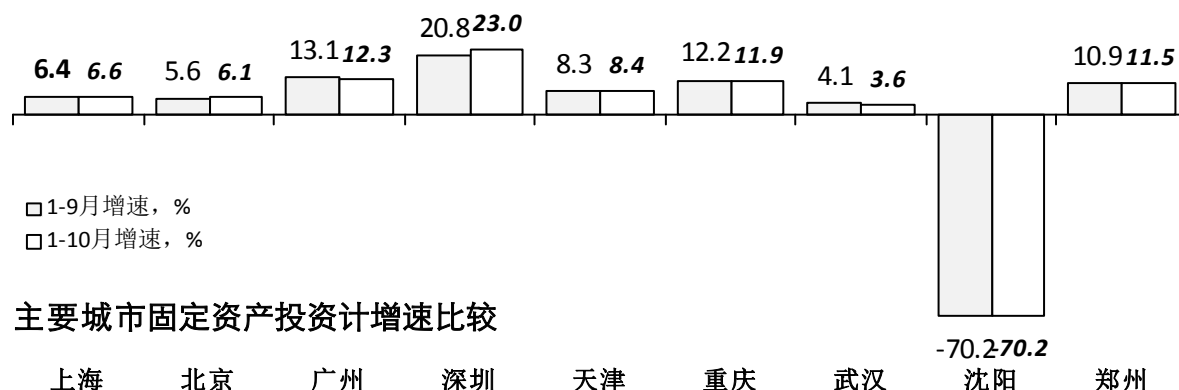
## 国际贸易

1-10 月份，由于受国际大环境影响，九大城市外贸进出口降幅虽然有所收窄，但增速仍然持续负增长，其中以重庆和沈阳最为突出，增速在-20%以上。重庆在加工贸易和保税物流的拉动下，出口降幅收窄，进口增速有所加快。除了重庆以外，其他八个城市进出口增速变化均较为平稳。上海在自贸区、科创中心等对外贸强劲拉动作用下，对外贸易额有所改善，进出口形势总体优于其他城市，其中民营企业是出口主力军。沈阳受外资企业境外订单减少、原材料供应不足等影响，2016 年以来出口增速一直在-30%以上。



## 固定资产投资

1-10 月份，全国固定资产投资增速比上月上升 0.1 个百分点，连续 2 个月回升，但沈阳、武汉和深圳三个城市低于上月累计增速。首先，沈阳的固定资产投资增速终于止跌，自 2015 年起沈阳的固定资产投资一路直线下滑，10 月份的数据是因煤炭价格“惩罚性”上涨导致，还是区域经济企稳回升导致，尚需深究；其次，重庆、郑州和武汉低于 9 月增速的原因也存内部结构差异，重庆的下滑是因为中央项目投资同比出现下降导致，但可喜的是地方投资同比增 13.6%，而武汉和广州则因为工业投资回落，尤其是民间资本的投资回落导致，其工业投资分别较上月回落 5.5 和 3.1 个百分点，但广州的房地产和基础设施投资仍稳步提升，且工业企业利润保持两位数增长。在固定资产投资保持整体平稳上升的同时，仍要警惕局部变化的深层原因。



重点城市主要经济指标的变动情况(%)

		2012	2013	2014	2015		2016			
					上半年	全年	一季度	二季度	三季度	10月
北京	国内生产总值	7.7	7.7	7.3	7.0	6.9	6.9	6.7	6.7	-
	工业增加值	8.05	8.26	6.20	2.60	0.90	1.1	1.7	3.9	3.9
	固定资产投资	9.34	8.81	7.54	3.70	5.70	12.3	6.4	5.6	6.1
	进出口总额	4.80	5.30	-3.30	-25.10	-23.10	-23.5	-19.0	-14.9	-14.0
	社会消费品零售总额	12.50	9.20	8.60	5.96	8.7	2.2	3.8	4.8	-
上海	国内生产总值	7.50	7.70	7.00	7.00	6.90	6.7	6.7	6.7	
	工业增加值	2.90	6.60	4.30	1.10	0.50	-4.3	-4.7	-1.5	-1.0
	固定资产投资	3.70	7.49	6.50	8.40	5.60	8.4	7.9	6.4	5.5
	进出口总额	-0.20	1.10	5.60	-3.30	-2.10	-8.8	-5.9	-6.1	-6.5
	社会消费品零售总额	9.00	8.60	8.70	8.23	8.10	7.1	7.6	7.9	-
广州	国内生产总值	10.50	11.60	8.60	8.10	8.40	8.0	8.0	8.1	-
	工业增加值	9.10	9.00	7.80	7.30	6.90	7.0	6.8	7.0	6.9
	固定资产投资	10.10	18.50	14.50	14.00	10.60	15.0	13.4	13.1	12.3
	进出口总额	0.90	1.50	9.80	8.80	3.50	-0.8	-6.2	-4.6	-4.5
	社会消费品零售总额	15.20	15.20	12.50	11.20	11.00	8.6	8.4	8.6	-
深圳	国内生产总值	10.00	10.50	8.80	8.40	8.90	8.4	8.6	8.7	-
	工业增加值	7.30	9.30	8.10	7.80	7.70	7.6	7.5	6.6	6.5
	固定资产投资	6.50	9.50	13.60	22.50	21.40	23.4	24.3	20.8	23
	进出口总额	12.70	15.10	-9.20	-3.40	-8.20	-11.8	-7.1	-6.4	-6.6
	社会消费品零售总额	16.50	10.60	9.30	1.20	2.00	8.8	8.1	7.8	-
天津	国内生产总值	13.80	12.50	10.00	9.40	9.30	9.1	9.2	9.1	-
	工业增加值	16.1	13.00	10.10	9.50	9.20	9.2	8.9	8.8	8.3
	固定资产投资	18.12	14.09	15.15	13.20	12.10	13.8	10.7	8.3	8.2
	进出口总额	11.8	11.20	4.20	-11.60	-14.60	-18.5	-13.8	-11.1	-11.4
	社会消费品零售总额	15.5	14.00	6.00	10.80	10.70	10.3	8.6	7.3	-
重庆	国内生产总值	13.6	12.30	10.90	11.00	11.00	10.7	10.6	10.7	-
	工业增加值	16.3	13.60	12.60	11.10	10.50	10.2	10.2	10.4	10.4
	固定资产投资	22.0	19.50	18.00	17.50	17.10	12.0	12.5	12.2	12.0
	进出口总额	82.09	29.13	35.10	-2.20	-21.30	-6.1	-15.2	-17.8	-20.6
	社会消费品零售总额	15.7	14.00	13.00	11.85	12.50	13.0	12.9	13.1	-
武汉	国内生产总值	11.4	10.00	9.70	8.70	8.80	7.0	7.6	7.8	-
	工业增加值	15.2	11.70	10.90	8.20	8.40	1.3	4.3	5.7	5.4
	固定资产投资	18.24	19.29	16.70	8.00	10.30	6.2	3.4	4.1	3.6
	进出口总额	-10.7	6.88	21.40	-1.50	6.30	-2.5	-0.6	-1.4	-2.6
	社会消费品零售总额	16.0	13.00	12.70	11.35	11.60	9.5	9.3	9.2	-
沈阳	国内生产总值	10.0	8.80	6.00	3.80	3.50	-2.9	-5.0	-1.3	-
	工业增加值	11.0	10.00	4.90	-2.90	-2.90	-14.1	-15.5	-19.2	-19.5
	固定资产投资	23.3	13.50	2.80	-11.00	-18.90	-43.6	-66.1	-70.2	-70.2
	进出口总额	20.1	12.40	10.60	1.60	-10.80	-36.1	-33.6	-23.1	-21.5
	社会消费品零售总额	15.5	13.70	12.10	8.10	8.20	8.9	7.2	5.5	-
郑州	国内生产总值	12.2	10.00	9.50	9.30	10.10	9.2	7.4	7.9	-
	工业增加值	17.2	11.30	11.20	10.10	10.20	7.7	3.9	4.3	5.0
	固定资产投资	22.7	23.60	20.10	19.40	19.60	15.7	9.7	10.9	11.5
	进出口总额	124.0	19.31	8.61	41.60	22.90	-13.1	-19.2	-9.9	-9.1
	社会消费品零售总额	15.2	13.00	12.70	10.60	11.50	11.1	10.9	11.0	-



C 产业  
政策  
观察

## 01、国家加快发展战略性新兴产业

近日，国务院印发《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》，对“十三五”期间我国战略性新兴产业发展目标、重点任务、政策措施等作出部署安排。内容包括：

一、主要目标。加快发展壮大新一代信息技术、高端装备、新材料、生物、新能源汽车、新能源、节能环保、数字创意等战略性新兴产业，促进更广领域新技术、新产品、新业态、新模式发展，建设制造强国，发展现代服务业，推动产业迈向中高端。力争到2020年，战略性新兴产业增加值占GDP比重达到15%，形成新一代信息技术、高端制造、生物、绿色低碳、数字创意等5个产值规模10万亿级的新支柱，并在更广领域形成跨界融合的新增长点。

二、重点任务。一是推动信息技术产业跨越发展，拓展网络经济新空间。二是促进高端装备与新材料产业突破发展，引领中国制造新跨越。三是加快生物产业创新发展步伐，培育生物经济新动力。四是推动新能源汽车、新能源和节能环保产业快速壮大，构建可持续发展新模式。五是促进数字创意产业蓬勃发展，创造引领新消费。六是超前布局战略性产业，培育未来发展新优势。七是促进战略性新兴产业集聚发展，构建协调发展新格局。八是推进战略性新兴产业开放发展，拓展国际合作新路径。

三、支持政策。提出了完善管理方式、构建产业创新体系、强化知识产权保护和运用、深入推进军民融合、加大金融财税支持、加强人才培养与激励等6方面政策保障支持措施。部署了包括集成电路发展工程、人工智能创新工程、生物技术惠民工程、新能源高比例发展工程、数字文化创意技术装备创新提升工程等21项重大工程。

## 02、国家政策支持促进农民增收

近日，国务院办公厅印发了《关于完善支持政策促进农民增收的若干意见》，进一步完善支持政策，拓宽农民增收新渠道，挖掘农民增收新潜力，培育农民增收新动能。内容包括：

一、主要目标。以粮食主产区和种粮农民为重点，围绕农业提质增效强基础、农民就业创业拓渠道、农村改革赋权增活力、农村社会保障固基本，完善强农惠农富农政策，挖掘经营性收入增长潜力，稳住工资性收入增长势头，释放财产性收入增长红利，拓展转移性收入增长空间。力争到2020年，农民收入增长支持政策体系进一步完善，农业支持保护制度更加健全，农民就业创业政策更加完善，农村资源资产要素活力充分激发，农村保障政策有力有效，农民收入持续较快增长、城乡居民收入差距进一步缩小，实现农民人均收入比2010年翻一番的目标。

二、政策措施。一是完善农业支持保护制度。通过加大农业基础设施投入，推进农业补贴政策转型，完善农业结构调整政策，改革完善农产品价格形成机制，健全新型农业经营主体支持政策，加强农村金融服务，创新农业保险产品和服务，探索财政撬动金融支农新模式等方式，挖掘农业内部增收潜力。二是强化就业创业扶持政策。通过加强新型职业农民培育，完善城乡劳动者平等就业制度，支持农民创业创新，鼓励工商资本投资农业农村，健全产业

链利益联结机制等措施，拓宽农民增收新渠道。三是构建城乡一体化发展长效机制。通过深化农村集体产权制度改革，激发农村资源资产要素活力，充分发挥新型城镇化辐射带动作用等举措，释放农民增收新动能。四是健全困难群体收入保障机制。通过强化精准扶贫、精准脱贫，完善农村社会保障制度等方式，确保实现全面小康。

### 03、国家支持返乡下乡人员创业创新

近日，国务院办公厅印发《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》，对农民工、中高等院校毕业生、退役士兵、科技人员等返乡下乡人员到农村开展创业创新给予政策支持。内容包括：

一、政策方向。支持发展规模农业、农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、生产性服务业和各类新产业新业态新模式。通过承包、租赁、入股、合作等多种形式，创办家庭农场林场、农民合作社等新型农业经营主体。通过组建创业团队、产业联盟，开辟创业空间。通过发展电商平台，实施“互联网+”现代农业行动，开展网上创业。通过发展股份合作制、股份制和合作制企业等形式，培育产权清晰、利益共享、机制灵活的创业创新共同体。

二、支持措施。（一）简化市场准入，设立注册登记“绿色通道”，免收登记类、证照类等行政事业性收费。（二）改善金融服务，推进农村承包土地的经营权抵押贷款试点，探索开展农业设施、农机具、生物资产等抵押贷款业务。鼓励有条件的地方探索开展价格指数保险、收入保险、信贷保证保险、农产品质量安全保证保险、畜禽水产活体保险等创新试点。

（三）加大财政支持力度，将符合条件的人员纳入已有财政支农政策扶持主体范围、现有创业政策支持范围和担保支持范围。（四）落实用地用电支持措施，鼓励返乡下乡人员依法以入股、合作、租赁等形式使用农村集体土地发展农业产业，使用农村集体建设用地开展创业创新，依托自有和闲置农房院落发展农家乐，依规和当地农民合作利用宅基地改建自住房。

（五）开展创业创新培训，实施返乡创业培训五年行动计划，培训经费纳入地方财政预算。

（六）完善社会保障政策，返乡下乡创业创新人员可在创业地按相关规定参加各项社会保险，对初始创业失败后生活困难的，可按规定享受社会救助。（七）强化信息技术支撑，支持参与信息进村入户工程建设和运营。（八）依托现有开发区、农业产业园、农民合作社等，整合创建一批返乡下乡创业创新园区。

### 04、交通部推进“一带一路”国际道路运输便利化

近日，交通运输部等八个部门联合发布《关于贯彻落实“一带一路”倡议 加快推进国际道路运输便利化的意见》，推动建设开放有序、现代高效的国际道路运输体系。有关内容：

一、主要目标。通过与“一带一路”沿线主要国家建立健全国际道路运输合作关系和工作机制，打通与周边国家的经济走廊运输通道，实现路通车通，逐步消除制约国际道路运输发展的软件短板和非物理障碍，减少人员和货物的“非效率”运输环节，降低跨境运输时间和成本，提高运输效率和服务水平。

二、重点内容。加强在设施联通、贸易畅通、过境运输、口岸通关、与国际规则“接轨”等方面协同协作。重点畅通国际道路运输大通道，完善口岸枢纽集疏运体系，加大口岸基础

设施建设力度。围绕新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国-中南半岛、中巴等重要经济走廊，畅通瓶颈路段，同时建成一批集产品加工、包装、运输、报关、报检等功能于一体的国际道路运输枢纽和物流园区。加快完善法规标准体系方面，重点加快完善国际道路运输便利化协定体系，研究加入国际道路运输便利化相关公约，完善行业法治体系建设，推进技术标准与国际接轨。

三、保障措施。推进通关“单一窗口”和“一站式作业”，建立健全信息共享机制，拓展便利通关措施。维护运输市场秩序，推进简政放权优化服务，加强口岸规范执法。引导国际道路运输企业转型升级，提升国际道路运输企业境外经营能力。加强应急预案的制定和管理，提升突发事件应急处置能力。

## 05、商务部推动我国产业全球价值链地位提升

近日，商务部等七个部门联合下发《关于加强国际合作提高我国产业全球价值链地位的指导意见》，提出了提高我国产业全球价值链地位的政策框架。这是我国政府推动提高产业全球价值链地位的第一个专门文件。主要内容包括：

（一）通过产业基金支持政策、财税政策、人才政策、贸易投资便利化政策、金融政策、创新政策等多个方面，支持企业融入全球分工合作，提高我国出口增加值，主动打造互利共赢的全球价值链。（二）加强国际合作与交流，包括加强全球价值链贸易增加值核算的国际合作、积极开展全球价值链领域的国际政策交流、利用多双边平台推进基于全球价值链合作的规则制定等。（三）深化全球价值链合作提高资源配置能力，从进口与出口相结合、制造与服务相结合等方面，提高我国产业全球价值链地位。（四）探索建立有利于推动全球价值链提升的评价体系、鼓励各地因地制宜制定推进本区域价值链升级。

## 06、发改委出台固定资产投资项目节能审查办法

近期，发展改革委印发了《固定资产投资项目节能审查办法》，推进简政放权，做好节能审查“放管服”工作。自2017年1月1日起施行。主要内容包括：

（一）取消发改委节能评估和审查，由发改委核报国务院审批、核准或发改委审批、核准的固定资产投资项目，其节能审查交由地方负责。（二）企业投资项目节能审查由项目核准的前置条件，改为开工前完成即可。（三）提高需开展节能审查的项目用能门槛，发改委将制定并公布免于节能审查的行业目录，大幅减少节能审查的项目数量。（四）强化事中事后监管。利用投资项目在线审批监管平台，实现全国节能审查信息动态监管；利用全国信用信息共享平台，实施违法违规信息信用管理；对地方实施节能审查情况进行定期巡查，对重大项目节能审查意见落实情况进行不定期抽查；开展节能审查意见落实情况的验收，形成节能审查闭环管理。（五）明确把能耗“双控”管理要求等作为节能审查主要内容之一，发挥节能审查从源头上遏制不合理能源消费，促进实现国家和地方能耗“双控”目标任务的作用。

## 07、保监会加强养老保障管理业务的监管



近日，保监会发布《关于进一步加强养老保障管理业务监管有关问题的通知》，进一步加强养老保障管理业务监管，防范业务风险，保护消费者合法权益，推动养老保障管理业务持续健康发展。内容包括：

一、主要目标。结合市场发展形势以及需关注的问题和潜在风险，在前期相关监管文件的基础上，以鼓励和引导养老保障管理业务以满足客户长期养老资金管理需求为发展方向，进一步提高业务经营门槛、强化投资管理、防范业务风险。

二、重点内容：（一）对开展养老保障管理业务的养老保险公司提出了注册资本不低于5亿元且净资产始终维持不低于5亿元人民币的资质要求，个人开放式业务门槛明确为不低于1000元。（二）在防范风险的基础上，结合保险机构开展另类投资的优势，加强了另类投资的监管。明确要求投资各类资产应当按照保监会针对各投资品种发布的相关监管规定执行。设定了债券正回购的比例，防止过度使用杠杆。明确参与股指期货交易仅限于对冲或规避风险，不得用于投机目的。（三）对委托外部投资管理人进行投资作细化规定，明确接受委托的投资管理人资质以及资金的独立性。（四）加强产品备案监管，进一步明确对未按规定备案产品和实际销售的产品与备案产品主要内容不一致的情形下，可以采取的具体监管措施。

（五）强化业务信息报送，提出月度、季度、年度统计报表相应的报送要求。

## 08、国家推进PPP模式林业建设

近日，国家发展改革委、国家林业局印发《关于运用政府和社会资本合作模式推进林业建设的指导意见》，创新林业产权模式和投融资机制，引导鼓励社会资本积极参与林业建设。主要内容：

一、重点任务。（一）林业重大生态工程。鼓励社会资本参与天然林资源保护、“三北”及长江流域等重点防护林体系建设、京津风沙源治理、岩溶地区石漠化治理等林业重大生态工程建设。（二）国家储备林建设。鼓励社会资本根据国家储备林建设的布局重点和目标要求，通过新造林、森林抚育、更新改造、立体复合经营等措施，着力培育大径级材和珍贵树种，增强高品质木材等林产品和优质生态产品供给能力。（三）林区基础设施建设。鼓励社会资本参与国有林区和国有林场的交通、教育、医疗卫生、供水供电、垃圾及污水处理等基础设施建设。（四）林业保护设施建设。在保持生态系统完整性和稳定性的前提下，鼓励社会资本参与森林公园、湿地公园、沙漠公园等园区保护站（点）、宣传教育设施，交通和旅游服务设施建设。（五）野生动植物保护及利用。鼓励社会资本参与林木种质资源保护、野生动植物野外资源保护公益事业。

二、支持政策。（一）保障社会资本合法权益。除现有法律、法规、规章特殊规定的情形外，林业建设项目向社会资本开放，并优先考虑社会资本参与。（二）加大政府扶持。按政策规定予以贷款贴息、减免企业所得税、享受森林保险保费补贴，降低林业PPP项目风险，增强项目收益能力。（三）创新金融支持。加大开发性、政策性贷款支持力度，鼓励社保基金、保险基金等大型机构投资者投资林业，探索利用信托融资、项目融资、融资租赁、绿色金融债券等多种融资方式和工具。（四）深化林业改革。加快推进集体林地三权分置，改革人工商品林采伐限额管理，加快林地、林木流转制度建设。（五）完善土地政策。社会资本投资建设生态林等连片面积达到一定规模的，允许开展观光和休闲度假旅游、加工流通等经营活动。